

# 河南省人民政府办公厅文件

豫政办〔2017〕134号

---

## 河南省人民政府办公厅 关于印发河南省推进能源业转型发展方案的 通 知

各省辖市、省直管县（市）人民政府，省人民政府各部门：

《河南省推进能源业转型发展方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

2017年11月14日

# 河南省推进能源业转型发展方案

按照《中共河南省委河南省人民政府印发〈关于打好转型发展攻坚战的实施方案〉的通知》（豫发〔2017〕18号）要求，为加快推进我省能源业转型发展，特制定本方案。

## 一、总体要求

深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，以绿色化、高端化、智能化、融合化为主攻方向，坚持重点发力与全面推进相结合、短期突破与长期转型相结合、示范带动和整体提升相结合，聚焦煤电结构优化、煤炭转型、可再生能源发展、农村能源综合创新、外引通道建设、能源体制改革等重点领域，推动省内能源企业产品优化、技术创新、绿色发展，调减过剩产能、调高效益水平、调优发展质量，加快引入清洁能源，提高能源资源配置效率，降低全社会综合用能成本，构建与需求相适应的安全、绿色、经济、高效的现代能源支撑体系。

## 二、主要目标

2017年，能源企业生产更加清洁高效。淘汰煤电落后机组103万千瓦，完成560万千瓦煤电机组节能升级改造，淘汰煤炭落后产能2014万吨，并网风电装机累计达到260万千瓦，并网

光伏发电装机累计达到 380 万千瓦，生物质发电装机累计达到 80 万千瓦，地热能供暖面积累计达到 5700 万平方米。

2020 年，能源企业竞争力明显提升，社会用能更加清洁经济。煤电企业平均能耗达到全国先进水平，可再生能源发电装机占比提高到 15% 以上，全面完成化解煤炭过剩产能任务。农村能源综合创新示范取得突破，体制改革红利初步释放。超额完成国家下达的各项能源转型指标，非化石能源占能源消费比重达到 7% 以上，煤炭消费占比下降到 70% 以下，化石能源清洁利用水平进一步提高，可再生能源开发利用规模显著扩大。

### **三、重点任务**

#### **(一) 煤电领域。**

1. 淘汰落后产能。2017 年，编制完成煤电行业淘汰落后产能专项行动方案和郑州市区及周边地区煤电结构优化方案，重点淘汰连续三年未发电的“僵尸”机组、未按规定延寿的超期服役机组以及未实现超低排放改造的机组，全年淘汰落后机组 103 万千瓦。2018 年，关停未取得发电许可的违规机组以及单机容量 20 万千瓦及以下的纯凝机组，全年淘汰落后机组 100 万千瓦以上。2019 年，淘汰改造后供电煤耗仍高于国家标准的机组，淘汰京津冀大气污染传输通道城市及洛阳、三门峡、平顶山（以下简称“7+3”城市）单机容量 30 万千瓦及以下纯凝机组。到 2020 年，全省煤电企业淘汰落后产能 400 万千瓦以上。

2. 实施节能改造。2017 年，制定煤电机组节能环保标杆引

领行动计划，对标同类型机组先进水平，完成 560 万千瓦以上煤电机组节能升级改造，新增供热能力 4800 万平方米。充分发挥现有热电机组供热能力，新建（改造）供热管网总长度 511 公里。2018 年，重点推进城市和产业集聚区周边纯凝发电企业实施供热改造以及 60 万千瓦及以上机组进行综合节能升级改造。到 2020 年，累计完成 3500 万千瓦煤电机组节能升级改造，新增供热能力 2.2 亿平方米，全省煤电企业平均供电标煤耗降低至 300 克/千瓦时以下。

3. 有序推进绿色煤电建设。2017 年，制定我省防范化解煤电过剩产能风险细化方案，执行更加严格的环保标准，有序推进低排放、高效率、少耗煤的核准在建煤电项目建设，投产 120 万千瓦；2018 年、2019 年、2020 年三年共投产绿色煤电装机 972 万千瓦。严控新增煤电规模，除热电联产项目外，原则上不再核准 2020 年前投产的煤电项目。到 2020 年，全省煤电企业 60 万千瓦及以上高效清洁煤电机组占比达到 60% 左右。

## （二）煤炭领域。

1. 严格控制煤炭产能。2017 年，制定实施在建煤矿项目分类处置方案，停建 8 个总规模 265 万吨/年项目，缓建 9 个总规模 735 万吨/年项目至 2020 年以后，共计压缩新增产能 1000 万吨。严格实施增减挂钩减量置换，续建 11 个项目。确保完成去产能工作任务，关闭退出矿井 101 对、产能 2014 万吨。2018 年，关闭剩余应退出煤矿产能，全面完成国家下达的全省 6254 万吨

去产能任务。到 2020 年，全省煤炭产能控制在国家规划的 1.65 亿吨以内，省骨干煤炭企业产业集中度达到 90% 以上。

2. 发展现代煤炭物流。2017 年，推进河南能源义马、省投资集团鹤壁、国投内乡三个煤炭物流园区建设，建成义马煤炭物流园区。2018 年，全面启动省属骨干煤炭企业矿区型储配中心、输煤集运站及连线铁路建设。到 2020 年，建成鹤壁、内乡煤炭物流园区，全省新增煤炭周转能力 3000 万吨，培育发展一批省属专业化大型煤炭物流公司，中原大型煤炭储配基地初具规模。

3. 促进省骨干煤炭企业转型发展。2017 年，出台省属煤炭、电力企业战略重组一体化合作方案。2018 年，进一步强化煤电联营，以股权合作为重点推进省属企业煤电一体化。加快河南能源集团煤化工高端化发展，2020 年乙二醇产能达到 150 万吨以上，建成全国最大的乙二醇及深加工基地。推动平煤神马集团尼龙化工、煤焦化工发展，2020 年尼龙系列产品产能达到 200 万吨，建成具有全球影响力的尼龙城；焦炭产能达到 1700 万吨，利用焦炉尾气建成 4 吉瓦高效单晶硅太阳能电池片生产基地，形成完整的煤焦化产业链条。支持煤炭企业建设绿色矿山和智慧煤矿，实施精煤行动，加强洗选能力建设，提供优质清洁产品，到 2020 年，全省煤炭洗选率达到 67%。

### （三）可再生能源发展。

1. 积极稳妥推进地热供暖。2017 年，启动重点地区地热资源潜力勘查与评价，研究制定地热能开发利用指导意见，持续推

进清丰、鹿邑、沈丘、范县、兰考等地热供暖试点建设，全年新增地热供暖面积 1200 万平方米。2018 年，持续推进全省地热资源潜力勘查与评价，摸清资源底数，不断完善地热能开发利用政策体系和管理方式，总结地热能供暖区域连片推进开发利用模式，将地热供暖纳入城镇基础设施范围，统一规划，有序开发，在具备条件的地方，以城镇新规划区、公共建筑和新建住宅小区为重点进行复制推广。到 2020 年，全省地热供暖面积累计达到 11700 万平方米。

2. 加快开发风电。2017 年，研究出台规范风电项目建设管理意见，加快山地风电场建设，稳妥推进低风速平原风电示范，全年新增装机 80 万千瓦。2018 年，持续推进豫西沿黄山地、豫北沿太行山区、豫西南伏牛山区、豫南桐柏山—大别山区 4 个风带山地风电场项目建设。到 2020 年，基本建成 4 个百万千瓦级风电基地，全省风电装机规模达到 600 万千瓦以上。

3. 有序发展光伏发电。2017 年，加快推进村级光伏电站建设，制定年度光伏扶贫推进工作方案，以易地搬迁光伏扶贫专项工程为重点，推进国家级和省级贫困县光伏扶贫工程，全年新增装机 170 万千瓦。2018 年，结合实施乡村振兴战略，探索村级光伏电站建设新模式。到 2020 年，全省光伏发电装机规模达到 500 万千瓦以上。

4. 多元利用生物质能。2017 年，编制“十三五”生物质发电建设方案，启动生物质热电联产县域清洁供热示范项目建设。

2018年以后，有序推进秸秆发电和垃圾发电等热电联产项目，稳定燃料乙醇生产规模，加快推进纤维乙醇等产业化发展。到2020年，生物质发电装机规模达到80万千瓦。

#### （四）农村能源综合创新。

1. 率先启动兰考示范县建设。2017年，完成兰考县试点建设规划纲要编制并争取国家批复，启动垃圾发电、地热供暖等专项工程，建设以分布式为主的多能互补能源系统。到2020年，清洁能源消费比重、生活垃圾回收和处理率、农作物秸秆利用率大幅度提高，农村能源生产消费结构显著优化。

2. 持续推进后续示范县建设。根据兰考试点建设经验，在具备一定前期工作基础的永城、虞城、商水等地开展示范。到2020年，根据试点情况，在全省范围逐步推广。

#### （五）外引通道建设。

1. 加快油气外来管道建设。2017年，力争完成日照—濮阳—洛阳原油管道、鄂尔多斯—安平—沧州输气管道濮阳支线基础设计批复，2018年全面开工建设，力争2020年前建成。积极争取西气东输三线中段、新疆煤制天然气外输管道（新粤浙管线）河南段开工建设。加快中俄东线入豫通道和连云港—商丘输气管道等可行性研究，争取纳入国家规划。

2. 谋划外电入豫通道。根据电力市场需求变化情况，统筹当前和长远，综合比选新疆、青海、四川等能源基地外送电力的经济性、可靠性和安全性，积极研究外电入豫通道建设方案，加

快构建全省多通道、多方向输电格局。

#### （六）能源体制改革。

1. 持续深化电力体制改革。2017年，完善我省电力体制改革的顶层设计。建立电力体制改革管理体制和会商机制，成立河南省电力体制改革领导小组，建立重大问题会商机制。完成输配电价改革，执行输配电价政策，降低工商用户用电成本。建立河南省电力市场管理委员会，构建市场主体自治性议事机构。完善我省电力交易中长期交易市场，制定河南省电力市场交易规则。扩大市场化交易规模，多途径培育售电主体，规范发电企业、售电公司注册和市场交易，放宽电力用户准入条件，推进产业集聚区售电服务全覆盖。开展跨区跨省电力直接交易试点。启动第二批增量配电业务改革试点工作。2018年，适时开展电力交易机构股份制改革，完善电力市场管理委员会议事规则和制度，建立优先发电和优先购电制度，探索建立电力辅助服务市场，引导社会资本投资、建设、运营增量配电网，积极争取开展国家电力现货交易试点。到2020年，售电业务和增量配电业务有序放开（按照国家拟定时间节点执行），市场化电力电量平衡机制基本建立。

2. 有序推进油气体制改革。2017年，研究我省天然气利用实施意见，推进天然气在城镇燃气、燃气热电、工业燃料、交通燃料等领域高效利用。加快油气输送管道建设，完善省内油气输送网络。2018年，完善城镇燃气管网配气价格机制。加快储气



调峰设施建设，鼓励各类资本和主体参与储备调峰设施建设运营。全力推进洛阳石化 1800 万吨/年炼油扩能改造工程建设，依托日照—濮阳—洛阳原油管道富余资源，推进我省 2000 万吨炼化一体化基地建设。到 2020 年，力争管道天然气覆盖全部产业集聚区和 60% 以上的乡镇，天然气在一次能源消费中的比重达到 8%。

#### 四、组织实施

(一) 加强组织领导。建立厅际联席会议制度，由省发展改革委同省工业和信息化委、财政厅、国土资源厅、环保厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、农业厅、电力公司等单位，定期组织召开会议，及时研究和协调解决推进全省能源转型发展中存在的问题，共同推动全省能源转型发展。

(二) 强化政策支持。省有关部门围绕能源转型发展重点任务，强化财税、价格、人员安置、土地、水利、环保等政策支持。研究制定关停机组容量指标、电量补偿办法，按照拆除燃煤锅炉容量给予一次性财政补贴，盘活关停企业土地资源，帮扶企业做好人员安置工作。明确地热能开发利用的管理权限，支持地热供暖纳入城市基础设施范围，鼓励各地出台支持地热供暖的优惠政策，给予地热供热管网建设补助。拓宽投融资渠道，统筹利用现有相关基金，鼓励社会资本投入能源转型发展相关领域，推广运用 PPP（政府和社会资本合作）模式。

(三) 压实工作责任。省有关部门要按照本方案要求积极推

进相关工作，指导相关省辖市、省直管县（市）做好转型发展工作。各省辖市、省直管县（市）政府对本地能源转型发展负责，编制完成相关事项的具体实施方案，统筹做好相关工作。

（四）推动工作落实。建立督导检查机制，根据转型发展目标任务，对各地推进情况定期开展督导检查，加强跟踪协调，及时解决问题，扎实推进各项任务落实。

附件：河南省推进能源业转型发展重点任务责任分工

# 附件

## 河南省推进能源转型发展重点任务分工

重点领域	重点任务	牵头单位	配合单位
一、煤电领域	1. 淘汰煤电落后产能。2017年，编制完成煤电行业淘汰落后产能专项行动方案，淘汰落后煤电机组103万千瓦。到2020年，全省淘汰落后煤电机组400万千瓦以上。	省发展改革委	省财政厅、人力资源社会保障厅、环保厅、住房城乡建设厅、省政府国资委、省质监局、河南能监办、银监局、省电力公司
	2. 制定郑州市区及周边地区煤电结构优化方案，实施郑州主城区煤电机组清零行动。	郑州市政府	省发展改革委、财政厅、环保厅、人力资源社会保障厅、环保厅、住房城乡建设厅、省政府国资委、省质监局、河南能监办、银监局、省电力公司
	3. 实施煤电机组节能改造。2017年，制定煤电机组节能环保标杆引领行动方案，完成560万千瓦以上煤电机组节能升级改造。到2020年，累计完成3500万千瓦煤电机组节能升级改造，全省煤电企业平均供电煤耗降低至300克/千瓦时以下。	省发展改革委	省财政厅、人力资源社会保障厅、环保厅、住房城乡建设厅、河南能监办、省电力公司
	4. 新建（改造）供热管网总长度511公里，充分发挥现有热电厂供热能力。	省住房城乡建设厅	省发展改革委、环保厅、质监局
	5. 有序推进绿色煤电建设。2017年，制定我省防范化解煤电过剩产能风险细化方案，年内投产120万千瓦。到2020年，全省煤电企业60万千瓦及以上高效清洁煤电机组占比达到60%左右。	省发展改革委	省国土资源厅、环保厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、河南能监办、银监局、省电力公司

重点领域	重点任务	牵头单位	配合单位
二、煤炭领域	6. 严格控制煤炭产能。2017年, 严格实施增减挂钩减量置换, 关闭退出煤矿产能2014万吨, 压缩新增产能1000万吨。2018年, 全面完成全省6254万吨去产能任务。到2020年, 全省煤矿产能控制在国家规划的1.65亿吨以内, 省骨干煤炭企业产业集中度达到90%以上。	省发展改革委	省工业和信息化委、财政厅、人力资源社会保障厅、国土资源厅、省政府国资委、省工商局、河南煤矿安全监察局
	7. 发展现代煤炭物流。2017年, 建成义马煤炭物流园区。2018年, 全面启动省骨干煤炭企业矿区型储配中心、输煤集运站及连线铁路建设。到2020年, 建成鹤壁、内乡煤炭物流园区, 全省新增煤炭年周转能力3000万吨, 培育发展一批省属专业化大型煤炭物流公司。	省发展改革委	省工业和信息化委、环保厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、商务厅、省政府国资委、省工商局、质监局、郑州铁路局
	8. 推进省属煤电企业一体化发展。2017年, 出台一体化合作方案。2018年, 进一步强化煤电联营, 以股权合作为重点推进省属企业煤电一体化。	省政府国资委	省发展改革委、工业和信息化部、财政厅、人力资源社会保障厅、环保厅、商务局、工商局、电力公司
	9. 促进省骨干煤炭企业转型发展。2017年, 加快河南能源集团煤化工高端化, 推动平煤神马集团尼龙、煤化工发展。到2020年, 河南能源乙二醇产能达到150万吨以上, 平煤尼龙系列产品产能达到200万吨。	省发展改革委	省工业和信息化委、财政厅、国土资源厅、环保厅、商务局、省政府国资委、省工商局
	10. 支持煤炭企业建设绿色矿山和智慧煤矿, 实施精煤行动, 加强洗选能力建设, 提供优质清洁能源, 到2020年, 全省煤炭洗选率达到67%。	省国土资源厅、省工业和信息化委	省发展改革委、环保厅、商务厅、省政府国资委、省工商局、质监局

重点领域	重点任务	牵头单位	配合单位
三、可再生能源发展	11. 2017年，启动重点地区地热资源潜力勘查与评价，研究制定地热能开发利用指导意见。	省国土资源厅、地矿局	省发展改革委、财政厅、住房城乡建设厅、水利厅、河南能监办
	12. 有序推进地热供暖。2017年，新增地热能供暖面积1200万平方米。到2020年，累计地热能供暖面积达到11700万平方米。	省发展改革委	省国土资源厅、住房城乡建设厅、水利厅、地矿局、河南能监办
	13. 加快开发风电。2017年，研究出台规范风电项目建设管理意见，全年新增风电装机80万千瓦。到2020年，基本建成4个百万千瓦级风电基地，全省风电装机规模达到600万千瓦以上。	省发展改革委	省国土资源厅、环保厅、住房城乡建设厅，河南能监办、省电力公司
	14. 稳步发展光伏发电。2017年，加快推进村级光伏电站建设，以易地搬迁光伏扶贫专项工程为重点，推进国家级和省级贫困县光伏扶贫工程，全年新增装机170万千瓦。2018年，结合实施乡村振兴战略，探索村级光伏电站建设新模式。到2020年，全省光伏发电装机规模达到500万千瓦以上。	省发展改革委	省国土资源厅、环保厅、住房城乡建设厅、农业厅、林业厅、扶贫办、河南能监办、省电力公司
	15. 多元利用生物质能。2017年，编制“十三五”生物质发电建设方案，启动生物质热电联产县域清洁供热示范项目。到2020年，生物质发电装机规模达到80万千瓦。	省发展改革委	省国土资源厅、环保厅、住房城乡建设厅，河南能监办、省电力公司

重点领域	重点任务	牵头单位	配合单位
四、农村能源综合创新	16. 开展农村能源综合创新示范。2017年，在兰考县率先启动示范县建设。根据兰考试点建设经验，在具备一定前期工作基础的永城、虞城、商水等地开展示范。到2020年，根据试点情况，在全省范围逐步推广。	省发展改革委	省财政厅、国土资源厅、住房城乡建设厅、水利厅、农业厅、电力公司
五、外引通道建设	17. 建设外来通道。加快油气外来管道建设，建成两条、开工两条油气管道项目。积极研究外电入豫通道建设方案。	省发展改革委	省财政厅、国土资源厅、住房城乡建设厅、电力公司
六、能源体制改革	18. 持续深化电力体制改革。完善我省电力体制改革的顶层设计，推进输配电价改革，规范电力交易机构运行，培育多元售电主体，推进产业集聚区售电服务全覆盖，扩大市场化交易规模，做好增量配电业务试点工作。到2020年，售电业务和增量配电业务全面放开，市场化电力电量平衡机制基本建立。	省发展改革委	省工业和信息化委、财政厅、国土资源厅、环保厅、水利厅、省政府国资委、省地税局、国税局、工商局、质监局、统计局、省政府法制办、省安全监管局、省政府金融办、河南能监局、省电力公司
	19. 有序推进油气体制改革。2017年，研究制定我省天然气利用实施意见。持续推进洛阳石化炼油扩能改造工程建设。到2020年，管道天然气覆盖全部产业集聚区和60%以上的乡镇，天然气在一次能源消费中的比重达到8%。	省发展改革委	省工业和信息化委、财政厅、国土资源厅、环保厅、住房城乡建设厅、交通运输部、商务厅、省政府国资委、省质监局、安全监管局、河南能监局

---

主办：省发展改革委

督办：省政府办公厅二处

---

抄送：省委各部门，省军区，驻豫部队，部属有关单位。

省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院。

---

河南省人民政府办公厅

2017年11月15日印发

---

