

# 三门峡市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

二〇一一年三月

# 目 录

<b>第一章 进一步发展的基础和环境 .....</b>	<b>1</b>
第一节 “十一五”成就显著 .....	1
第二节 “十二五”面临的形势和环境 .....	6
<b>第二章 指导思想和发展目标 .....</b>	<b>9</b>
第一节 指导思想 .....	9
第二节 发展原则 .....	9
第三节 发展定位 .....	11
第四节 发展目标 .....	13
<b>第三章 加快新型工业化进程 .....</b>	<b>16</b>
第一节 建好一个载体：产业集聚区 .....	17
第二节 打造三个国家级重点产业基地 .....	21
第三节 形成三个省级重点产业集群 .....	26
第四节 培育三大战略性新兴产业 .....	30
第五节 促进工业转型升级保障措施 .....	34
<b>第四章 构建新型城镇化体系 .....</b>	<b>37</b>
第一节 发展壮大中心城市 .....	38
第二节 加速新区建设 .....	40
第三节 加快发展副中心城市 .....	41

第四节	大力发展小城镇 .....	43
第五节	加快城镇基础设施建设 .....	44
<b>第五章</b>	<b>优化提升现代农业 .....</b>	<b>47</b>
第一节	稳步发展粮食生产 .....	48
第二节	大力发展特色农业 .....	49
第三节	推动农业产业化进程 .....	52
第四节	加快社会主义新农村建设 .....	53
第五节	促进农民持续增收 .....	54
第六节	加强农业和农村基础设施建设 .....	56
<b>第六章</b>	<b>加快发展现代服务业 .....</b>	<b>57</b>
第一节	建设区域金融中心 .....	58
第二节	建设区域物流中心 .....	60
第三节	建设区域商贸中心 .....	62
第四节	大力发展文化产业 .....	64
第五节	打造文化旅游名城 .....	65
第六节	大力发展信息、房地产等社会服务业 .....	68
<b>第七章</b>	<b>建设资源节约型、环境友好型城市 .....</b>	<b>70</b>
第一节	加强环境保护 .....	70
第二节	加强生态城市建设 .....	73
第三节	大力发展循环经济 .....	74

<b>第八章 加快推进自主创新 .....</b>	<b>77</b>
第一节 加快自主创新人才队伍建设.....	77
第二节 健全人才成长机制 .....	80
第三节 提高企业自主创新能力 .....	81
第四节 健全科技创新体系 .....	82
<b>第九章 扩大对外开放和加强区域合作 .....</b>	<b>83</b>
第一节 积极参与中原经济区和“黄河金三角”经济合作 .....	83
第二节 大力发展外向型经济 .....	85
<b>第十章 积极发展社会事业 .....</b>	<b>87</b>
第一节 优先发展教育事业 .....	88
第二节 大力发展文化、卫生、体育事业.....	90
第三节 努力做好人口工作 .....	92
<b>第十一章 构建社会主义和谐社会 .....</b>	<b>93</b>
第一节 完善就业和社会保障体系 .....	93
第二节 加强精神文明建设 .....	95
第三节 加强民主政治和法制建设 .....	95
第四节 加强公共安全建设 .....	96
第五节 加快和谐社会建设 .....	97
<b>第十二章 加快体制机制创新 .....</b>	<b>98</b>
第一节 推进行政管理模式创新 .....	98

第二节	推进要素市场机制创新 .....	99
第三节	推进价格体制创新 .....	99
第四节	推进社会管理体制创新 .....	100
第五节	推进民生改善机制创新 .....	101
第六节	大力发展非公有制经济 .....	101
第十三章	凝聚力量保障规划实施 .....	102

# 第一章 进一步发展的基础和环境

## 第一节 “十一五” 成就显著

“十一五”（2006—2010 年）时期，全市人民紧紧围绕“建设开放、魅力、富裕、和谐三门峡”的宏伟目标，强力实施“扩大开放、依托提升、优化结构、项目带动”战略，注重改善民生，着力调整优化产业结构，加快经济发展方式转变，统筹协调城乡发展，不断深化改革和扩大开放，妥善应对国际金融危机带来的不利影响，圆满完成“十一五”规划确定的各项目标任务，实现了经济社会又好又快发展。

### 1. 经济社会发展跨上新台阶

初步核算 2010 年，全市生产总值达 874 亿元，“十一五”期间年均增长 15.3%，其中第一产业 70 亿元，年均增长 5.9%，第二产业 599 亿元，年均增长 18.2%，第三产业 205 亿元，年均增长 12.5%。人均生产总值超过 39200 元（折 5790 美元）。地方财政一般预算收入 49.7 亿元，年均增长 24.5%。全社会固定资产投资累计完成 2154 亿元，是“十五”时期投资的 3.5 倍。

### 2. 结构调整取得新进展

“十一五”以来，全市围绕结构调整这条主线，以项目建设为抓手，一大批重大项目建成投产，为经济发展注入了新的活力，促进了产业结构升级。2010 年末，全市一、二、三产业结

构为 8: 68.5: 23.5, 与 2005 年相比, 二、三产业比重比“十五”末提高 2 个百分点。农业基础地位继续巩固, 粮食产量稳步提高。“十一五”累计完成农田水利基本建设投资 13 亿元, 新增和改善灌溉面积 30 万亩。2010 年我市粮食产量达到 63 万吨, 比 2005 年增产 14.2 万吨。特色农业不断壮大。全市水果产量 166 万吨, “卢氏鸡”、“灵宝苹果”入选“国家地理标志产品”和“河南省最具影响力十大地理标志产品”; 林果、畜牧、烟叶等特色产业占农业总产值的比重达 80% 以上。工业生产快速增长, 企业效益不断提高。2010 年, 全市工业完成增加值 562 亿元, 年均增长 18.7%。规模以上工业增加值达 506.9 亿元, 年均增长 21.6%。能源、铝、煤化工、黄金生产加工、林果加工等支柱产业的产品链条进一步拉长, 精深加工产品的比重进一步提高, 五大产业增加值占工业增加值的比重达到 80% 左右, 对国民经济的支撑作用进一步增强。传统优势产业进一步提升, 服务业稳步发展, 消费市场持续活跃。餐饮、商贸等传统服务业稳步推进, 旅游、房地产、金融、物流等现代服务业快速发展。2010 年, 全市第三产业增加值达到 205 亿元, 年均增长 12.5%, 比“十五”时期的年均增速 9.9% 快 2.6 个百分点, 社会消费品零售总额 203 亿元, 年均增长 18.3%。

### 3. 城镇化建设进入新阶段

经过“十一五”的建设, 我市已基本形成一主（三门峡市中心城区）、两副（东部义马—渑池副中心城市, 西部灵宝副中

心城市)、一点(卢氏县城)、一线(310国道沿线城镇)的城镇化四头并进发展体系。2010年,全市城镇人口达到105万人,城镇化率达到47%,比“十五”末提高7.7个百分点。中心城市面积达到30平方公里,城区人口达到30万人。郑西高铁的开通、新区规划建设、运三铁路、三淅高速公路的启动将一城三区有机连为一体,拉大了中心城市框架。郑西高铁南站广场、天鹅湖国家城市湿地公园、文体中心、城中村改造等一批项目的建设,凸显了自然山水生态城市风貌,提升了中心城市品位。副中心城市和小城镇建设步伐加快,凝聚和辐射功能进一步增强。义马—渑池快速通道一期建成通车,东部组团式城市雏形显现;灵宝市北区建设规模不断扩大,西区建设全面启动;卢氏县南部城区建设全面启动。城市化建设步入新阶段。

#### **4. 改革创新和对外开放实现新突破**

“十一五”以来,我市坚持以改革促发展,体制改革成为推动发展的重要动力。金融改革进一步深化,成功组建城市商业银行,基础设施领域、公用事业、文化产业及其他垄断性行业改革不断推进。非公有制经济总量快速扩张,经济发展的内生活力不断增强。政府行政管理、财税、金融、投资、价格体制改革不断推进,经济发展环境进一步优化。“十一五”期间,不断扩展对外交流与合作的领域和空间,对外开放水平进一步提高。“十一五”在遭遇国际金融危机强烈冲击的情况下,我市实现外贸出口累计完成6.44亿美元,比“十五”增加2.05亿美元;



实际利用外商直接投资累计完成 12.2 亿美元，比“十五”增加 10.1 亿美元。适时启动了大通关体系建设，国家铝及铝制品质量监督检验中心开工建设，中国河南出入境检验检疫局三门峡办事处正式揭牌，海关三门峡办事处的申报取得重大进展，豫晋陕黄河金三角区域协调发展综合试验区纳入国家促进中部崛起规划。

## 5. 社会发展和人民生活达到新水平

“十一五”期间，我市各项社会事业全面进步。教育事业健康发展。“两基”得到进一步巩固提高，小学、初中阶段学龄人口入学率均达到 100%；普通高中教育规模进一步扩大，职业教育水平不断提高，高等教育实现新发展。科技创新能力进一步增强，科技对经济发展的贡献率达到 52.7%。文化产业快速发展，发展渠道进一步拓宽，文化产业园区发展迅猛；体育、文化事业持续发展，成功创建中国楹联文化城市。大力实施“十件实事”工程，民生保障工作成效显著。双拥优抚安置工作巩固发展，实现了全国双拥模范城市“三连冠”。医疗卫生事业快速发展，医疗卫生服务体系日趋完善，服务规模不断扩大，服务水平显著提高，新型农村合作医疗制度扩大到所有乡村。节能减排取得明显成效，“十一五”期间万元生产总值能耗累计下降 21%。

“十一五”以来，随着国民经济的平稳快速发展，人民群众得到了更多改革和发展的实惠。城乡居民收入稳步增加，2010 年，全市城镇居民人均可支配收入 15032 元，农民人均纯收入

5787 元，年均增长速度分别为 13.2%、14.5%。社会保障能力增强，全民创业氛围浓厚，城镇新增就业人数、下岗失业人员再就业等全面完成目标。综合价格监管措施到位,全市物价保持基本稳定。

## 6. 民主法制和精神文明建设取得新成就

社会主义民主法治建设扎实推进。各类行政执法行为不断规范，“两转两提”活动深入开展，经济发展环境进一步优化，法治政府建设显著加强。城市综合执法体系建设有了新提高，加强社会治安综合治理，平安三门峡建设跃上新台阶。基层民主进一步扩大，村民居民自治工作扎实开展。群众性精神文明创建活动广泛开展，人民群众思想道德水平和文明程度进一步提高。

经过全市人民的不懈努力，“十一五”规划所确定的经济社会发展目标全面完成，全市国民经济跃上了一个新的台阶，进入了全面加速发展的新阶段。

专栏 1 “十一五”规划主要发展目标完成情况						
指标属性	指 标 名 称		“十一五”规划目标		“十一五” 预计完成	
			2010 年	年均增长 (%)	2010 年	年均增长 (%)
预期性指标	1	生产总值 (亿元)	590	12	874	15.3
	2	人均生产总值 (元)	25695	11.2	39200	—
	3	财政一般预算收入 (亿元)	35	16	49.7	24.5
	4	五年全社会固定资产投资 (亿元)	累计 1200	—	累计 2154	—
	5	五年城镇新增就业 (万人)	15	—	28.4	—
	6	城镇登记失业率 (%)	4.5 以内	—	3.24	—

	7	城镇化率（%）	48 左右	—	47	
	8	研究与开发经费占生产总值比重（%）	1.5	—	0.5	—
	9	高中阶段毛入学率（%）	基本普及		基本普及	
	10	出口总额（亿美元）	累计 3.04	—	累计 6.44	—
	11	实际利用外资（亿美元）	累计 5.1	12%	12.2	40.8%
	12	城镇居民人均可支配收入（元）	12310	8.5	15032	13.2
	13	农村居民人均纯收入（元）	4310	8	5787	14.5
	14	城镇职工基本养老保险覆盖率（%）	98	—	98	—
	15	新型农村合作医疗覆盖率（%）	95	—	97.9	—
约 束 性 指 标	16	年末总人口（万人）	230	6‰以下	223.6	4.9‰
	17	万元生产总值能耗 （吨标煤，2005 年价格）	1.49	累计-21	1.49	累计-21
	18	万元工业增加值用水量（立方米）	66	—	47.4	—
	19	森林覆盖率（%）	46.7	—	49.5	—

## 第二节 “十二五”面临的形势和环境

“十二五”时期是我市工业化、城镇化加速推进和经济结构转型升级的关键时期，是我市打造中原经济区重要支撑、区域合作示范城市、豫晋陕黄河金三角区域中心城市的重要时期，也是落实科学发展观、构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会的关键时期。这一时期，我市工业化和城镇化将加速推进，产业结构将加速调整提升，消费结构将加快升级，市场经济体制将更加完善，开放型经济将深入发展，经济发展空间将不断扩大，三门峡经济社会将在更高的平台上和一个崭新的起点上持续发展。同时，经济社会发展环境将更加复杂，一些长期性、结构性的矛盾和问题将十分突出，经济发展将进入一个重大的

战略调整期，调结构、促转型、促发展、保民生、保稳定、保和谐的任务将更加艰巨和繁重。

总体判断，“十二五”时期仍然是三门峡一个难得的战略发展机遇期，同时也是一个发展环境更加复杂，矛盾问题更加突出，任务更加繁重和艰巨的时期。

### **1. 发展的有利条件和机遇**

综合分析“十二五”时期的国内外形势，我市国民经济和社会发展将面临许多新的有利条件和发展机遇：一是国家坚持扩大内需和继续实施西部大开发战略，有利于我市扩大投资和消费需求，缩小与沿海发达地区的差异；二是国际金融危机推动科技进步日新月异，国家加快培育战略性新兴产业，沿海地区产业加速向中西部地区转移，有利于我市提高自主创新能力，促进产业结构升级，抢占未来产业发展制高点；三是我市围绕能源、铝工业、煤化工、农副产品加工等主导产业发展，培育了一批新的经济增长点，产业链条拉长，产品技术含量和附加值提升，综合经济实力和内生自主发展能力增强，有利于我市经济在一个较高和较好的基础上加快发展。四是随着中原经济区布局全面展开、黄河金三角综合试验区纳入促进中部崛起规划，三门峡作为共同的受益者，同时随着国家中部崛起战略的深入实施以及对中部地区能源、交通、原材料等基础产业的支持，将有利于我市能源、基础设施和原材料工业加快发展。五是大批基础设施和结构升级项目将相继投产并产生效益，

大商贸、大交通、大通关的基本形势基本形成，全市上下形成了奋力拼搏、干事创业的良好氛围，有利于提升我市综合经济实力，凝聚民心、汇集民智，为实现跨越式发展奠定坚实的物质基础和思想基础。

## **2. 发展的困难和挑战**

“十二五”时期我市国民经济和社会发展虽面临许多机遇，但也应看到一些长期积累的矛盾和问题还有待于进一步解决，经济社会发展还面临着一些严峻的挑战，主要是：一是经济增长方式仍具有明显的粗放型特征，传统增长模式面临严峻挑战。农业集约化、产业化程度低，农民增收渠道窄、难度大；资源、原材料初加工工业比重大，高附加值产品比重小，核心竞争能力弱；服务业发展滞后，三产比重过低，扩大内需与消费能力不足的矛盾突出。二是科技创新和机制创新能力弱，高新技术产业发展缓慢，具有自主知识产权的产品和品牌少，高层次人才和技术工人短缺。三是区域竞争压力日益加大，全省兄弟地市和黄河金三角地区城市竞相发展，围绕资源、市场、技术、人才和区域核心增长极的竞争更加激烈。四是经济发展与能源、资源和生态环境的矛盾进一步加剧，环境保护规则和低碳排放标准将更加严格，转变经济发展方式刻不容缓。五是城乡社会保障体系不完善、不健全，就业和再就业压力加大，保民生、保稳定、保和谐任务重。六是体制性障碍依然存在，政府职能有待进一步转变，市场化和对外开放水平不高。

## 第二章 指导思想和发展目标

### 第一节 指导思想

根据我市经济社会发展所处的历史阶段和未来所面临的形势任务，“十二五”及今后一个时期，我市经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会和省委八届十一次全会精神，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式和调整经济结构为主线，以富民强市为中心任务，以打造中原经济区重要支撑、区域合作示范城市、豫晋陕黄河金三角区域中心城市为总体战略，坚持“重在持续、重在统筹、重在提升、重在为民”，依托资源和产业优势，加速资源型城市转型，促进“三化”协调发展和经济社会又好又快发展，全面建设创新开放、富裕文明、平安和谐、生态宜居三门峡，努力成为中西部地区充满活力、富有魅力、极具竞争力的现代化城市。

### 第二节 发展原则

为贯彻好上述总体要求，保持我市经济社会平稳较快发展态势，“十二五”时期将更加注重拓展视野、更加注重区域发展空间定位与布局、更加注重关注民生、更加注重产业集聚性和

关联性，重点把握好以下五个原则：

**1. 坚持跨越发展。**加快转变发展方式，推进经济结构战略性调整，继续保持经济稳定增长。在加快发展中促转型、在转型中谋发展。坚持不懈地调优第一产业、调强第二产业、调大第三产业，积极实施“项目带动、招商拉动、企业主动、创新驱动、城乡互动”的跨越式发展战略，加快培育百亿元级、千亿元级产业集群，积极创建知名品牌和著名商标，着力提升区域性中心城市的凝聚力、辐射力和向心力，不断增强我市经济社会发展的综合实力和区域竞争力。

**2. 坚持协调可持续发展。**把协调可持续发展作为“十二五”经济社会发展的根本要求，强化统筹协调理念，更加注重投资、消费、出口相协调，速度、质量、效益相协调，改革、发展、稳定相协调，实现经济发展与社会建设的有机统一。加快中心城市新区和市产业集聚区高起点的规划和建设，以产业为支撑，提升城市功能和品位，提高中心城市的凝聚、辐射和带动区域发展的能力；以各产业集聚区和专业园区为龙头，因地制宜地发展县域经济，建立以工促农、以城带乡的长效机制，努力提高农业生产效率，增加农民收入，加快推进社会主义新农村建设。

**3. 坚持绿色发展。**把绿色发展作为“十二五”经济社会发展的基本方略，积极探索绿色低碳生产模式、消费模式和城乡建设模式，倡导绿色消费，促进绿色增长，实现经济效益与生态

效益的有机统一。大力发展循环经济、绿色经济、低碳经济，加强环境保护和生态建设，促进经济增长方式由粗放型向集约型转变，走集约发展、节约发展、清洁发展和可持续发展之路。

**4. 坚持创新发展。**把改革创新作为“十二五”经济社会发展的持久动力，不断深化重点领域和关键环节的改革，提高自主创新能力，以科技进步引领产业升级，实现创新与转型的有机统一。把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变增长方式、推进经济转型的动力源泉，以企业创新为主体，以应用开发研究为重点，突破关键核心技术，推动科技成果转化和产业化，培育高新技术产业、新兴产业等新的经济增长点。

**5. 坚持包容性增长。**把民生建设作为“十二五”和谐社会建设的重中之重，把富民放在更加优先的位置，让更多的人享受到改革发展的成果，进一步提高对弱势群体的保障性投入，在经济增长过程中得到平衡。实现富民与强市的有机统一。坚持把群众的根本利益作为出发点和归宿，把增进人民福利、提高人民生活水平、促进社会和谐稳定等放到重要位置，更加注重社会建设，健全社会保障，完善社会管理，推动和谐三门峡建设。

### 第三节 发展定位

依据省“十二五”规划和中原经济区建设赋予三门峡的发展机遇和发展任务，结合三门峡市已形成的发展基础，提出我



市未来 5-10 年在中原经济区的发展定位：中原经济区重要支撑、区域合作示范城市、豫晋陕黄河金三角区域中心城市。

**中原经济区重要支撑的内涵：**围绕“三化”协调发展，着力转变经济发展方式，以城市新区建设为重点、以加快产业转型升级为抓手，通过打造铝及铝精深加工、装备制造和汽车及零部件、以果蔬加工为主的食品工业三个国家级产业基地，发展能源、煤化工和清洁燃料、黄金生产及加工三个省级产业集群，培育新材料、生物产业、光伏及新能源产业三大战略性新兴产业，把三门峡发展成为中原经济区中的新型工业化示范城市。创新发展模式，积极实施人才兴市战略，大力推进“创新型三门峡”建设，在产业升级、产品创新、技术创新上走出一条新路，在加快高端产业发展和推动传统产业高端化发展上取得突破，争取在创新发展上走在全省前列，成为创新发展的先行区。建设中原经济区中最具发展活力和潜力的省辖市，成为中原经济区东西发展轴的重要支撑。

**区域合作示范城市的内涵：**利用地处中西部过渡区、连接带的区位优势，向东借中部崛起的“东风”，向西乘西部大开发的“快车”；东依托中原经济区，西连关中一天水经济区，建设区域协调互动发展的实验区。以中原经济区和黄河金三角合作试验区为平台，通过在省际交汇地区的组团、融合发展、统筹发展，整合各种资源和市场优势，使我市成为全省经济活力最强、发展速度最快、资源利用率最高、影响力最大的区域

经济协调发展的样板区；成为突破行政区划限制，实现组团、跨域发展的示范区。充分发挥区位优势、自然资源优势、劳动力资源优势，成为河南省面向西部开放开发的先锋；抢抓沿海产业转移机遇，利用好区位优势，探索科学承接产业转移之路，建设承接产业转移示范区。

**豫晋陕黄河金三角区域中心城市的内涵：**以建设区域金融中心、区域物流中心、区域商贸中心，区域交通枢纽，打造旅游文化名城为依托，把三门峡建设成为具有一定区域影响力、吸引力、辐射力、生态环境优美、内生机制完善的区域性中心城市。

## 第四节 发展目标

根据“十二五”发展的基础条件、指导思想和发展原则，围绕经济发展、转型升级、民生改善、生态文明等四个方面，初步提出我市“十二五”发展目标：

### 1. 经济发展实现跨越

到 2015 年，全市生产总值超过 1540 亿元，年均增长 12%，人均国内生产总值突破 6.6 万元；财政总收入达到 164 亿元，年均增长 12%，其中：地方一般预算收入超过 91.5 亿元，年均增长 13%，力争一般预算收入比 2010 年“翻一番”。全社会固定资产投资累计超过 5200 亿元，年均增长 15% 以上；进出口

总额力争达到 3 亿美元。

## **2. 转型升级实现突破**

到 2015 年，特色农业产值占农业总产值比重超过 85%；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重超过 10%；研究与开发经费支出占生产总值比重达到 1.2%。

## **3. 民生改善再上台阶**

到 2015 年，农民人均纯收入达到 9320 元，年均增长 10%；城镇居民可支配收入达到 24200 元，年均增长 10%；城镇化率达到 55%；城镇登记失业率低于 4.5%。五年新增城镇就业 20 万人，转移农村剩余劳动力规模达到 40 万人；城镇职工基本养老保险参保人数达到 22.8 万人；城镇职工基本医疗保险参保率达到 98%；城镇居民基本医疗保险参保率达到 80%；新型农村合作医疗参保率达到 97.5%；城镇保障性住房建设套数超过 14400 套。

## **4. 生态文明成效显著**

到 2015 年，全市森林覆盖率达到 53.5%；万元生产总值能耗五年累计下降、万元生产总值二氧化碳排放量五年累计下降、万元工业增加值用水量五年累计下降完成省定目标，年城市环境空气质量优良天数超过 320 天；城市污水集中处理率超过 90%；城市生活垃圾无害化处理率达到 90%。

专栏 2 三门峡“十二五”经济社会发展主要目标						
指 标 名 称		单 位	2010 年 预 计	2015 年 目 标	年均增长 (%)	指 标 属 性
一、经济发展						
1	生产总值（2010 年价）	亿 元	874	1540	12	预期性
	一产增加值	亿 元	70	90	4.5	预期性
	二产增加值	亿 元	599	1089	12.5	预期性
	其中：工业增加值	亿 元	562	1035	13	预期性
	规模以上工业增加值	亿 元	506	1017	15	预期性
	三产增加值	亿 元	205	361	12	预期性
2	人均生产总值	元	37700	66900	—	预期性
3	五年固定资产投资累计	亿 元	2154	5200	15	预期性
4	财政总收入	亿 元	81.7	164	12	预期性
	其中：财政一般预算收入	亿 元	49.7	91.5	13	预期性
5	外贸进出口总额	亿美元	1.6	2.95	13	预期性
	其中出口总额	亿美元	1.04	2.1	15	预期性
6	五年实际利用外商投资累计	亿美元	12.2	35.58	20	预期性
7	社会消费品零售总额	亿 元	203	408	15	预期性
二、转型升级和自主创新						
8	特色农业产值占农业总产值比重	%	80	85	—	预期性
9	高新技术产业增加值 占规模以上工业增加值比重	%	6.2	10	—	预期性
10	研究与开发经费支出 占生产总值比重	%	0.5	1.2	—	预期性
三、社会发展和改善民生						
11	农民人均纯收入	元	5787	9320	10	预期性
12	城镇居民可支配收入	元	15032	24200	10	预期性
13	城镇化率		47	55	—	预期性
14	城镇登记失业率	%	3.23	4.5	—	预期性
15	五年新增城镇就业人数	万人	26.8	20	—	预期性
16	总人口	万人	223.6	230	—	约束性
17	人口年均自然增长率	‰	4.9		6.0	约束性
18	高中阶段教育毛入学率	%	70	85	—	预期性

19	城镇职工基本养老保险参保人数		万人	20.8	22.8	—	约束性
20	城镇职工基本医疗保险参保率		%	98	98	—	约束性
21	城镇居民基本医疗保险参保率		%	—	80	—	约束性
22	新型农村合作医疗参保率		%	97.5	97.5	—	约束性
23	城镇保障性住房建设套数		套	5201	14400	—	约束性
四、生态建设和环境保护							
24	万元生产总值能耗		吨标准煤	1.49	完成省定目标		约束性
25	万元生产总值二氧化碳排放量		吨	3.855	完成省定目标	—	约束性
26	万元工业增加值用水量		立方米	47.4	完成省定目标	—	约束性
27	五年主要污染物减少	化学需氧量	%	1.6	完成省定目标	—	约束性
		二氧化硫	%	5.328		—	约束性
		氮氧化物	%	—		—	约束性
		氨氮	%	—		—	约束性
28	森林覆盖率		%	49.5	53.5	—	约束性
29	耕地保有量		万公顷	17.71	17.71	—	约束性
30	城市环境空气质量优良天数		天	320	320	—	约束性
31	城市污水集中处理率		%	90	90	—	约束性
32	城市生活垃圾无害化处理率		%	90	90	—	约束性

### 第三章 加快新型工业化进程

依托五大支柱产业和资源优势，以加快工业经济转型升级为主线，以加快产业集聚区建设为载体，以加快发展铝及铝精深加工产业、装备制造和汽车及零部件产业、煤化工和清洁能源产业等战略性支撑产业，建设中原经济区工业强市为目标，紧紧抓住国家实施促进中部崛起的战略机遇，转变发展理念，创新发展模式，优化产业空间布局，既注重加快高端产业发展，

更注重加快传统产业高端化发展，着力推进主导产业由资源型向依托资源的科技型发展，促进传统产业新型化、新兴产业规模化，全力加快新型工业化进程，尽快形成产业结构合理化、产业布局科学化、产业发展集聚化的现代工业体系。

强力实施“1333”工业转型升级工程（即抓好产业集聚区建设这一载体，打造铝及铝精深加工、装备制造和汽车及零部件、以果蔬加工为主的食物工业三个国家级产业基地，发展能源、煤化工和清洁能源、黄金生产及加工三个省级产业集群，培育新材料、生物产业、光伏及新能源产业三大战略性新兴产业），力争“十二五”期间，我市全部工业增加值年均增速达13%以上，到2015年，全市工业主营业务收入实现翻番，年销售收入超百亿元的企业达到6家以上。高加工度产业和支柱产业中高端精深加工比重超过55%，战略性新兴产业增加值在工业中的比重提高到15%以上。

## 第一节 建好一个载体：产业集聚区

按照“企业（项目）集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建，人口向城镇转移”的总体要求，以科学发展观为指导，以科学规划、创新体制、构建平台、完善功能、落实政策为抓手，着力提升三门峡产业集聚区、灵宝市产业集聚区等7个产业集聚区和湖滨机电装备制造园区等专业园区建

设水平，优化产业发展布局，提高产业承载能力，使其成为促进加快转变经济发展方式，构建现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系的重要载体，成为拉动经济增长、引领转型升级、增强竞争优势的重要载体。

进一步深化完善集聚区产业发展规划。坚持实施异地共建、税收分享政策，引导项目围绕各集聚区确定的主导产业，优化产业布局。按照产城互动的发展方向和新区建设的要求，三门峡产业集聚区、三门峡经济技术开发区、灵宝产业集聚区城东产业园、湖滨机电装备制造园要鼓励一类工业项目入驻，有选择发展二类工业，杜绝三类工业项目建设。加快陕县产业集聚区观音堂产业园建设，逐步实现三门峡产业集聚区工业项目向观音堂产业园转移。

加大基础设施建设力度，着眼于产城互动发展的目标，按照城市发展的要求和标准，拓宽融资思路 and 模式，强力推进基础设施项目建设，努力提升集聚区产业承载能力。

围绕我市产业集聚区已确定的铝工业、能源工业、黄金及有色金属加工、果品加工、煤化工、盐化工、机械电子、高新技术、商贸物流及现代服务业等主导产业，依托资源优势，发挥比较优势，创造竞争优势，强力推进承接产业转移和招商引资工作，充分利用集聚区的发展空间，引进和建设精深加工产业园，积极承接优良的劳动密集型产业，加大项目建设力度，加快主导产业发展，尽快形成产业集群。

要加快各产业园区生态结构改造，建立废物交换系统、企业间闭路循环系统，构建企业间的生态链，形成企业间的工业代谢和共生关系；加快科技攻关，减少污染排放，加强废弃物的回收利用，实现污染物的集中治理，促进园区内各企业之间实现气、热、电等资源和排放物的循环利用。

力争到 2012 年，全市 7 个产业集聚区中的每个产业集聚区中规划发展区要有 30% 以上面积的基础设施建设达到“九通一平”，具备项目入驻条件；每个产业集聚区融资担保公司的注册资金至少要达到 2 亿元以上。全市有 1-2 家专业园区，晋升为省级产业集聚区。

到 2015 年，全市 7 个产业集聚区中的每个产业集聚区的规划发展区要有 60% 以上面积完成基础设施建设，达到“九通一平”，产业集聚区的承载能力明显增强。每个产业集聚区融资担保公司的注册资金不少于 3 亿元。

到“十二五”末，全市产业集聚区建成区面积达到 50 平方公里，企业主营业务收入达到 2000 亿元，建成 2 个主营业务收入超过 500 亿元的产业集聚区，2 个主营业务收入超过 300 亿元的产业集聚区，就业人员超过 12 万人，使产业集聚区成为产城融合、带动区域经济发展的新增长极。



- **三门峡产业集聚区。**重点发展以铝及铝的深加工、汽车零部件、节能照明为主导产业，兼顾当地传统的能源产业、先进材料制造业、农产品加工产业和现代物流产业。
- **三门峡经济技术产业集聚区。**重点发展节能产品和以新能源汽车及关键零部件为主的装备制造业。
- **义马市煤化工产业集聚区。**以大型煤气化装置为龙头，下游重点发展甲醇延伸加工、煤制合成油（煤制烯烃）、精细加工三大主导产品链。
- **渑池县产业集聚区。**包括天坛铝产业园和英张产业园，重点发展铝及铝精深加工、耐火材料、食品加工等主导产业。
- **灵宝市产业集聚区。**包括豫灵和城东两个产业园，豫灵产业园以金、银、铅、铜、锌等有色金属冶炼及精深加工为主导，积极发展有色金属压延工业和高新技术产业。城东产业园以果品加工、机械电子加工为主导，以高新技术产业和现代服务业等产业为支撑，完善配套服务，形成以第二产业为主，二、三产业协调发展的产业体系。
- **陕县产业集聚区。**包括东部观音堂生产组团和西部张湾现代服务业组团，东部生产组团以盐化工、煤化工为支撑，重点发展精细化工产业。西部现代服务业组团重点发展商贸物流、金融保险、教育科研等行业为主导的现代服务业，最终形成功能齐全、设备

完备、组团式发展的产业体系。

- **卢氏县产业集聚区。**以金属加工和农副产品深加工为主导，以金属铸造、金属压延、新型建材、新技术等产业为支撑，发展循环经济和现代服务业，完善配套服务，最终形成以第二产业为主，二、三产业协调发展的产业体系。
- **渑池县果园工贸园区。**依托郑西高铁的建成通车和渑池客运站的建设，以已经建成的小食品城、标准化厂房、乾元压力熔器和即将建成的元汇辣椒深加工项目为引导，发展食品加工、装备制造、电子等主导产业，完善现代物流业和商贸服务业。建成承接东部产业梯度转移的工贸园区。
- **渑池县仁村光伏产业园区。**依托当地丰富的石英砂资源优势，重点发展以多晶硅为龙头，以非晶硅、太阳能电池、光伏玻璃等为支撑的光伏产业，着力开发后续产品，打造光伏产业园区。
- **灵宝市城西农副产品加工产业园。**发展以农副产品深加工为主的产业。
- **三门峡湖滨机电制造业园区。**以机电装备制造为重点发展方向，以低消耗、低污染的农林产品加工为辅助发展方向，打造三门峡市机械电子制造重要基地。

## 第二节 打造三个国家级重点产业基地

坚持走新型工业化道路，大力实施项目带动战略，着力实

施拉长产业链条的精深加工项目，发展技术含量高、资源消耗低、附加值高的精深加工产品，实现发展重点向产业链高端环节转移，努力打造铝及铝精深加工、装备制造和汽车及零部件、以果蔬加工为主的食物产业三个国家级重点产业基地。

### **1、铝及铝精深加工产业基地**

铝工业发展要依托三门峡产业集聚区、渑池产业集聚区，以稳住源头、做强中间、做大精深加工产品为主线，以铝电联营为突破口，进一步优化产业布局和资源配置，推动产业整合，基本稳定氧化铝产能。依托国家级铝制品检测中心，加强与科研院所、大专院校的合作，力争在低品位铝土矿亚熔盐法氧化铝清洁生产技术、氧化铝资源就地转化和铝精深加工方面实现重大突破，着力打造氧化铝——铝合金及铸件——铝精深加工产品产业链，重点发展汽车铝合金零部件（汽车轮毂、整体式车厢及铝合金转向节等）、建筑用铝型材、轨道交通用材、家电用板、医药及食品包装箔等终端消费产品，积极推进再生铝的回收利用，努力把我市培育成国家级铝及铝精深加工重点产业基地。

“十二五”期间，铝工业规划项目总投资 380 亿元，新增销售收入 600 亿元。重点抓好东方希望（三门峡）铝业有限公司年产 50 万吨铝合金工业型材及板带箔深加工、义煤集团 30 万吨/年高精度铝板带箔、天瑞集团 20 万吨铝铸件、陕县恒康铝业铝深加工二期 24 万吨、渑池天瑞铝业电解铝生产线技术改

造、天元铝业电解铝异地技术改造工程、三门峡产业集聚区 60 万吨/年铝合金精密铸件、10 万吨铝硅钛合金、开曼铝业年产 50 万吨氢氧化铝、河南瑞雪铝业有限公司年产 1200 万平方米 PS/CTP 版、科利恩铝业 28 万吨/年高精度铝板带箔、戴卡轮毂年产 500 万只汽车铝轮毂及 100 万只整体式转向节等项目建设。

力争 2015 年,全市氧化铝产能稳定在 600 万吨左右,铝及铝加工产能超过 260 万吨,使铝初加工产品在辖区内的就地转化率明显提高,中高端产品比重超过 30%,铝工业销售收入力争突破 800 亿元。

## **2、装备制造和汽车及零部件产业基地**

装备制造业发展要依托三门峡产业集聚区、三门峡经济技术开发区产业集聚区及湖滨机电制造专业园区,以提高产业层次和产品竞争力为核心,以重大技术装备本地化和高技术产业化为龙头,加大企业技术研发和投入力度,积极支持装备工业提升自主研发水平,加大关键设备和产品的研发力度,在大型水工机械、大型压力容器、检测量仪、数控机床等领域开发具有自主知识产权的成套装备和产品。巩固和增强检测量仪行业在国内生产基地的地位,扩大和提高大型化工机械压力容器、大型电站设备、水工设备的行业优势,再造数控机床在行业内的优势,努力使装备制造行业发展有一个质的飞跃。

依托三门峡骏通车辆公司、速达交通科技公司、戴卡轮毂

公司等骨干企业，加强技术的引进、消化和吸收，积极推进特种车辆、纯电动汽车整车的发展，着力加快旋压锻造高档轿车轮毂、铝合金整体式车厢和汽车转向节、铝合金汽车缸盖、铝合金汽车箱体、电动汽车蓄电池、锂离子电芯、燃料电池双极板材料等汽车零部件的发展，使之成为引领我市产业升级转型的重要支柱产业。

“十二五”期间，装备制造和汽车及零部件行业规划项目总投资 120 亿元，新增销售收入 300 亿元。重点抓好建设省级装备和汽车及零部件检验检测中心、三门峡新华水工机械公司年产 10 万吨电站装备制造、中兴量仪年产 1 万套轴承合套仪、速达交通科技公司年产 50 万套纯电动汽车配套驱动再生制动控制器及 20 万辆速达牌纯电动汽车项目、义腾公司年产 3000 万套锂离子电芯、兴邦公司年产 2600 万平米纳米纤维膜、陕县骏通公司 20000 辆/年专用车生产扩建、金马重型机械制造有限公司年产 1500 台新型变频调速节能电机车、长城金刚砂有限公司年产 300 万套汽车用铝合金精密铸件等项目建设。

通过五年的发展建设，初步实现我市装备制造和汽车及零部件产业由制造向研发转变；由配套向成套转变；由分散向集群转变；由传统向先进转变。形成汽车整车及配套零部件较为集中的产业链条。力争到 2015 年，装备制造和汽车及零部件行业实现销售收入超 400 亿元，其中高新技术产品销售占 35% 以上，使其成为国内有一定实力的重要的产业基地。

### 3. 以果蔬加工为主的食品产业基地

以果蔬加工为主的食品产业要依托三门峡产业集聚区、灵宝产业集聚区城东产业园、渑池县产业集聚区，紧紧围绕精深加工、创新引领、质量安全的总体要求，依托丰富的果品、养殖资源和优势企业，加强高酸苹果、畜牧养殖基地建设，加大增量开发，着力系列化发展，重点发展果蔬汁饮料、果酒和果胶、果胶铋和食用纤维、调理肉制品、蛋、奶、畜产品等终端产品。提高产业链配套能力，发展壮大一批特色优势食品产业集群，培育全产业链企业集团。逐步形成和延伸具有产业优势的“果品基地—浓缩果汁—果汁饮料—果酱—果胶—果渣综合利用”和“草—牧—肉（蛋、奶）—畜产品加工”产业链，坚持绿色发展，通过自主创新、品牌经营、商标注册、专利申请等手段，着力培育一批拥有自主知识产权、核心技术和市场竞争力强的知名品牌，全面提高果蔬深加工产品的国内市场占有率，提升食品产业的整体竞争能力。努力将我市打造成为国内知名的以果蔬加工为主的食品产业基地。

“十二五”期间，以果蔬为主的食品产业规划项目总投资 80 亿元，新增销售收入 260 亿元。重点抓好国家级农副产品检测中心、景源果业公司 5 万吨石榴及大枣汁饮料、1 万吨果酒、10 万吨果沙饮料、灵宝阿姆斯饮品有限公司万吨乳品、渑池福润 200 万头生猪屠宰深加工和河南尚正食品公司 15 万头肉牛屠宰深加工等项目建设。力争到 2015 年，浓缩果汁产能突破

50 万吨，果酒、果浆等深加工产品形成明显的行业竞争优势，终端消费品产品占比达到 35% 以上，以果蔬工业为主的食物工业销售收入超过 350 亿元。

### 第三节 形成三个省级重点产业集群

依托我市现有资源优势，按照加快促进资源优势产业由资源型向依托资源的科技型发展的原则，以提高资源利用效率，增加产品附加值为目标，注重节能减排和环境保护，努力拉长现有资源产业产品链条，重点发展中高端产品。着力发展能源、煤化工和清洁能源、黄金三个省级产业集群。

#### 1. 能源产业集群

能源产业集群要依托三门峡产业集聚区、渑池产业集聚区、义马煤化工产业集聚区，以加快能源转型为重点，促进我市能源工业向集约化、低碳多元化和均衡化方向发展，逐步提高清洁及可再生能源的消费比重。

深化电力结构调整。继续实施电力工业“上大压小”政策，逐步淘汰单机 20 万千瓦级以下纯凝燃煤小火电机组，发展节能、环保、高效的大型火电机组；结合城市发展规划及产业集聚区生产用热（气）需求，发展大中型热电联产机组和背压供热机组，实施集中供热。重点抓好三门峡火电厂三期 2×100 万千瓦火电机组、渑池 2×30 万千瓦热电联产机组建设，同时做好渑池热电联产电厂扩建 2×60 万千瓦火电机组、灵宝 2×30 万

千瓦城市集中供热机组、陕县 2×30 万千瓦城市集中供热机组前期工作。

强化电网保障能力。促进各等级电网协调发展，逐步实现三门峡供电区域由 220 千伏向 500 千伏主网架过度和升级，形成网架坚强、结构优化、技术先进、安全可靠的实体电网，为智能电网建设奠定坚实的基础。进一步加大农村电网建设和改造力度，分步实施新农村电气化建设，切实提高农村电力管理和服务水平。重点抓好三门峡东 500 千伏变电站的建设工作，新建（扩建）220 千伏变电站 7 座，新建（扩建）110 千伏变电站 22 座，开展三门峡西 500 千伏变电站前期工作。

继续巩固煤炭的基础能源地位。加强我市煤炭后备资源勘探，提高资源接续能力，稳定煤炭产量；进一步做好煤炭资源整合和企业兼并重组工作，优化产业结构；继续加大投入加快煤矿安全改造和技术改造步伐，加快煤矿瓦斯规模化抽采和利用工程建设，确保煤矿安全生产；鼓励煤矿企业发展循环经济，加快建设高效、节约、环保的现代煤炭产业体系；延长煤炭产业链条，提高煤炭就地转化能力。重点抓好义煤集团阳光煤矿 45 万吨/年矿井建设工作，做好义煤集团焦地一矿 45 万吨/年，焦地二矿 45 万吨/年等项目前期工作。

争取到“十二五”末，全市装机容量达到 600 万千瓦；煤炭产量稳定在 2000 万吨左右。能源工业销售收入超过 300 亿元。

## **2. 煤化工和清洁燃料产业集群**



煤化工和清洁燃料产业集群要依托义马煤化工产业集聚区、陕县产业集聚区，以国家能源和石油化工发展的产业政策为指导，按照基地化、大型化、规模化发展要求，坚持石油替代战略，充分发挥丰富的煤炭资源、电力资源和区位优势，以义煤开祥化工、义煤综能公司、义马气化厂等骨干企业大型煤气化装置为龙头，积极引进煤化工先进生产新技术，重点发展精细化工，着力突破甲醇制烯烃、合成气制乙二醇等关键技术，大力发展甲醇制烯烃、乙二醇、醋酸、1，4—丁二醇等深加工产品，延伸煤化工产业链条。

充分利用我市开曼铝业公司、东方希望等企业原料产品运输量大、距离近的特点，积极做好二甲醚清洁燃料替代柴油的推广使用工作，使我市成为全国率先推广使用二甲醚清洁燃料的示范基地。

“十二五”期间，煤化工工业规划项目总投资 300 亿元，新增销售收入 350 亿元。重点抓好义煤综能公司 1000 万标方煤制气、20 万吨甲醇蛋白、60 万吨乙二醇、盛元化工 30 万吨醋酸、开祥化工 30 万吨乙二醇、20 万吨二甲醚、20 万吨 1，4—丁二醇、80 万吨烯烃、义马金汇鑫公司年产 32 万吨离子膜烧碱联产 40 万吨 PVC 等项目建设。努力发展上下游一体化完整的煤化工产业链，形成煤化工和清洁燃料产业集群式发展态势。

力争到 2015 年，形成煤制气 1300 万立方/日，甲醇 100 万吨/年，二甲醚 50 万吨/年，乙二醇 90 万吨，1，4—丁二醇 20

万吨，煤化工产业高端产品比重突破 65%，销售收入超过 500 亿元。

### 3. 黄金生产及加工产业集群

黄金生产及加工产业集群要依托灵宝产业集聚区豫灵产业园，以稳定黄金产量，巩固我市在国内黄金生产基地的地位为目标，继续深化重要矿产资源整合，推动矿产资源向生产规模大、技术水平高、资源利用率高、经济效益好的优势企业集中，提高产业集中度和规模化生产能力。进一步加大地质探矿力度，加大小秦岭深部探矿投资力度，鼓励企业到省外、国外进行黄金矿山资源的并购和探采工作，增加黄金有效储量；积极利用高新技术，搞好黄金尾矿、贫矿的综合回收和利用，加大黄金矿伴生金属的开发，重点搞好铜、银、硫、铅、锌、钼等伴生矿综合开发与精深加工，提高资源综合利用率。搞好黄金精炼、黄金工艺品生产以及工业用金盐产品的研发生产，不断拓宽、拉长产业链条，形成黄金生产及加工产业集群。

“十二五”期间，黄金工业规划项目总投资 150 亿元，新增销售收入 200 亿元。重点抓好豫赣公司多金属回收、黄金股份公司 150 万吨冶炼尾渣铅锌回收、中原黄金冶炼股份公司 60 吨/年无毒金盐和 1800 吨/日钼精粉冶炼、金源矿业 120 万吨预还原金属化球团项目、中国黄金集团中原矿业有限公司夜长坪钼矿项目（3 万吨采选）等项目建设。

力争到 2015 年，采选金和冶炼金产量稳定在 120 万两左

右，黄金工业中高端产品比重超过 45%，销售收入突破 600 亿元。

#### **第四节 培育三大战略性新兴产业**

抓住国家大力发展战略性新兴产业的机遇，以自主创新和引进消化吸收相结合，以大力推进产业化、积极承接产业转移为抓手，着力营造良好的创新创业环境和市场应用环境，大力发展生物、新材料、光伏及新能源产业等相对优势产业，培育一批以创新型企业家和专家为领军人物的人才团队，打造一批国内一流、省内领先、市场广阔的战略性的产品，建设一批核心竞争力强、行业领先的名牌企业，努力实现新兴产业由低端向高端发展、由小规模分散型向大规模集约型发展，实现我市战略性新兴产业的跨越式发展。

“十二五”期间新兴产业年均增长 20%以上，到 2015 年，增加值达到 100 亿元以上，占生产总值的比重达到 7%左右，形成 2—3 个特色鲜明、创新能力强、省内知名的战略性新兴产业产业园区，形成一批规模效益突出、核心竞争力强的骨干企业。

##### **1、新材料产业**

依托三门峡经济技术产业集聚区等产业集聚区，建成一个省内一流、国内知名的新材料生产基地；打造一系列有较强技术水平与综合实力的新材料产业群；培育一批以新材料产品开

发和生产为主的科技企业。

**有色金属复合材料：**充分利用已有的铝工业基础，跟踪汽车、轨道交通、航空航天产业需求，发展高强高韧铝合金预拉伸中厚板、铸轧铝合金车身板、汽车散热器用双金属复合箔，以及电子工业用的高压阳极箔、泡沫铝、印刷用 PS 版基和高端 CTP 版等，打造完整的产业链。重点突破和培育新型航空材料铝锂合金、低成本高性能的铝硅钛合金、耐热和变形镁合金、铜铝复合材料等。

**新型铜材料：**重点发展超薄铜箔、集成电路用引线框架铜带、高精度电子接插件铜带等高端产品，积极发展无镉铜基合金、新型无铅黄铜合金、高速铁路用铜合金导线等新型铜合金材料及制品。重点培育高导高强耐电冲蚀铜合金和电触材料，构建新型铜产业链。

**电子材料：**扩大新型环保产品柠檬酸金钾规模，发展高纯金、银材料，重点发展电子铜箔、柠檬酸金钾、导电玻璃等产品；重点培育专用集成电路、特种电子元器件、纳米离子膜、电子化学品等产业。

**新型建材：**重点发展高韧性、高耐久、高抗裂等高性能混凝土的外加剂及制备技术，发展具有轻体、节能、节土的建筑砌块、建筑板材和非粘土砖、空心砖、复合墙体材料及新型室外用铺地材料；开展以煤矸石、粉煤灰为重点的固体废物综合利用，带动锅炉底渣、冶炼废渣、化工废渣、烟气脱硫石膏等

工业固体废弃物的综合利用，形成煤—电—建材等一系列产品链条。发展利用农业秸秆、林业“三剩”物（采伐剩余物、造材剩余物、加工剩余物）生产的节能建筑板材、木塑复合材料、装饰装修材料。充分利用粉煤灰、秸秆、树枝等资源，发展各种节能、保温复合墙体材料和承重墙体材料。

到“十二五”末，全行业实现销售收入 260 亿元以上，规模以上企业达 80 户，实现增加值 60 亿元以上。

## **2、生物产业**

依托三门峡产业集聚区、湖滨工业园等集聚区和专业园区，建成河南省中药材种植与加工基地、河南省酶制剂产业基地；经过 5-10 年的发展，使三门峡的生物产业跻身于省内先进行列，形成特色鲜明的中药、化学药物、酶制剂、生物肥料等优势产业。培育壮大一批具有核心竞争力的骨干企业，发展带动一批创新型中小企业，研发一批具有自主知识产权的创新产品，打造一批具有较强市场竞争力的优势品牌。

**生物制造：**重点发展技术先进、市场前景好的耐热木聚糖酶、高效甘露低聚糖酶、生物絮凝剂、洗涤用复合酶和饲料用复合酶、谷氨酰氨转氨酶、角质酶、高活力蛋白酶、微生物多糖（结冷胶、热能胶）、蛋氨酸、色氨酸等产品，加快这些产品最新适用技术的产业化。

**生物医药：**推进地道中药材规范化基地建设。在卢氏、灵宝、渑池等浅山区建立 30 万亩中药材生产基地和 30 万亩野生

连翘保护基地，实现连翘、杜仲、丹参、黄芪、桔梗、板蓝根等地道中药材的规范化、规模化种植。支持、鼓励、引进省内外知名大型制药企业投资建设中药材 GAP 种植基地。加强与国药集团的合作，积极推进本地中药材的精深加工，逐步将三门峡建设成为国家基本药物品种生产基地之一。继续发展消栓胶囊、中药饮片、连蒲双清片和盐酸钠美芬注射液、黄石清热胶囊、阿达帕林盐酸安非他酮片、丹参、猪岑多糖水针剂注射液、莽草酸等传统优势产品。同时积极开发新品种，五年内争取开发新品种 30 个以上。建设现代药品物流中心，建立覆盖全市城乡的药品供应配送体系和医药电子商务中心。

**生物农业：**重点发展有机无机生物肥料、生物农药、兽药与生物饲料添加剂、储量专用杀虫剂等产品。

争取到“十二五”末，生物产业实现销售收入达到 70 亿元以上，增加值 20 亿元以上。

### **3、光伏及新能源产业**

着力发展多晶硅、单晶硅制备技术；重点发展高纯多晶硅生产及副产品循环和回收、低成本的生产技术；培育非晶硅、电池片、电池组件和光伏发电系统，力争构建完整的光伏产业链。建设好渑池年产 10000 吨多晶硅项目、300 吨单晶硅项目，陕县年产 300 兆瓦太阳能电池、湖滨年产 5 万套风光互补路灯、年产 5000 兆瓦电池片及组件项目等项目。进一步开发风电、太阳能发电和秸秆电厂等新型能源。加快我市风力资源的勘

测，大力发展风力发电；突破规模化生产技术瓶颈，积极发展太阳能发电及光伏产业；加快生物能源林建设，发展以农作物秸秆和木质素为原料的秸秆电厂，积极探索以能源植物为原料的生物柴油规模化生产。重点抓好大唐清源风电场二期 30MW、大唐风电场三期鞍子山风电场 45MW、渑池 1×0.75 万千瓦秸秆电厂、灵宝 2×1.2 万千瓦秸秆电厂、湖滨区年产 10 万吨生物柴油项目、陕县 5×3 万千瓦生物质电厂、陕县、渑池 100MW 光伏电站、年产 300 兆瓦太阳能电池、年产 5 万套风光互补路灯等项目建设，做好 100MW 风电场等项目前期工作。积极利用西气东输二线工程气源，推进对燃煤企业的用能改造，鼓励使用清洁能源。

争取到“十二五”末，光伏及新能源产业销售收入达到 200 亿元以上，增加值 60 亿元以上。

## 第五节 促进工业转型升级保障措施

**加快重大转型升级项目建设。**“十二五”期间，着力推进 400 个以上符合产业升级方向的重大工业项目，培育形成一批新的经济增长点，以增量优化带动存量调整，提升工业产业结构。要建立严格的项目建设责任制，明确分工，完善机制，加强协调服务，着力解决项目建设中的突出问题，确保规划项目按照时间节点顺利推进。

**优化产业空间布局。**按照全市 7 个产业集聚区确定的主导

产业，结合专业园区及新型城镇化的统筹布局，坚持异地共建，税收分享原则，积极引导项目围绕主导产业布局，引导资金、技术、人才等要素优化配置，强化产业支撑，着力培育发展产业特色突出、品牌优势明显、能够引领产业升级的产业带。

**调整优化产业组织结构。**支持市重点转型升级企业编制完善“十二五”战略发展规划，调整产品结构、加快技术升级、优化资本结构、加大项目投入、强化品牌建设，着力提升自主创新能力、核心竞争能力和自我发展能力，培育一批行业地位突出的大型企业集团。积极推进市内重点企业与跨国公司和行业优势企业的战略合作，解决产业发展短板和瓶颈制约，培育产业竞争新优势。支持行业骨干企业加强联合重组，完善产业链条，提高产业集中度，实现上下游一体化发展。到 2015 年，年主营业务收入超 500 亿元企业 1 家，超百亿元企业达到 5 家以上，在国内主板上市企业 3 家。发挥大企业在产业链中的核心作用，带动中小企业发展，形成以大企业为龙头、中小企业专业化配套的协作体系，促进其向“专精特新”方向发展，提升产业整体素质，增强竞争能力。引导中小企业创新体制机制，提高经营管理水平和市场竞争力。鼓励中小企业通过公平竞争、自愿联合等形式，实施集中，扩大经营规模，提高市场竞争能力。市财政每年拨付专项资金支持产业技术改造和产业结构升级。

**淘汰落后产能与加快环保产业发展并重。**建立健全淘汰落



后产能的长效机制，综合运用法律、经济、技术及必要的行政手段，加快淘汰落后产能，促进产业结构的优化升级。制定淘汰高耗能行业落后产能实施方案和配套措施，限期淘汰能耗高、环境污染大、技术水平低的落后工艺装备。严格项目准入，控制“两高一资”等低水平项目建设。凡国家明令淘汰的工艺装备限期关闭淘汰。对达不到规划环评要求、环境容量不能保证、污染治理设施不落实的项目，一律不得建设。把加快发展节能环保产业作为推动产业转型升级和发展方式转变的突破口，积极引导企业立足市场需求，加强节能环保新技术、新装置和新产品研发，以建设节能环保装备制造业基地为目标，依托重点企业，提高产品档次，延伸拓展节能环保产业链，通过提高自主创新能力，加快示范项目建设，推进节能环保产品的自主化、系列化、标准化、集群化进程。健全质量技术监督体系，完善国家铝及铝制品检测中心功能，将河南省煤化工监测站升格为国家级煤化工及清洁燃料质量检测中心。

**集中扶持战略性新兴产业。**拓宽战略性新兴产业投融资渠道，推动政府各类投融资平台从一般竞争性领域退出，加大对战略性新兴产业的支持力度；鼓励金融机构创新信贷业务，建立完善无形资产评估、担保、质押贷款机制，提高战略性新兴产业贷款比例；优先支持战略性新兴产业领域的企业上市筹资。大力培育战略性新兴产业市场，优先将战略新兴产业自主创新产品纳入到财政性资金采购范围、财政良种补贴项目推介

品种目录等；健全市场准入、行业标准和价格形成机制，采取财政补贴、强制性应用等市场促进手段，积极推进战略性新兴产业应用示范工程，落实政府支持“首台套”采购的政策。优先配置要素资源，市重大科技专项、自主创新专项、高新技术产业化专项、信息化专项，优先向战略性新兴产业倾斜；提高土地等生产要素的供给强度，新增建设用地指标、环境容量指标、矿产资源向战略性新兴产业倾斜；对战略性新兴产业聚集区引进的国内外行业龙头企业，给予产业配套、物流、人才等方面的政策支持。

**提升制造业信息化水平。**整合资源，组建行业信息化研发联盟，开发、推广信息技术和智能生产工具，加快工业设计研发协同化、生产过程数字化、经营管理网络化和销售服务电子化。实施制造业信息化示范工程，提升先进装备的智能化水平，促进冶金、建材等行业的节能减排和资源综合利用。引导行业龙头企业参与制定行业信息化标准，根据业务需求建立全球供应链管理、协同研发设计制造系统和跨地域经营管理系统，带动产业链上下游企业信息化水平提升。依托产业聚集区、专业园区，整合信息服务资源，建设信息化公共服务平台，为中小企业信息化提供“一站式”技术服务。

## 第四章 构建新型城镇化体系

按照规划先行的原则，建立健全城镇规划编制体系，加快

建设以三门峡为中心，以渑池、义马和灵宝为两翼，以卢氏为南部中心区，以小城镇为纽带，经济协同发展的城镇体系。

“十二五”期间，坚持把加快新型城镇化作为推进“三化”协调发展的切入点，统筹城乡发展的结合点，提高区域中心城市辐射能力，以新区建设拓展城市发展空间，以产业聚集推进产城互动和促进经济高效发展，以加快城镇化建设推动城乡经济社会一体化发展，以基础设施建设持续改善居民生活环境和促进社会和谐，努力使三门峡市发展成为中原经济区重要支撑以及“豫晋陕黄河金三角区域协调发展综合试验区”具有较强竞争力和影响力的中心城市。“十二五”末，全市城镇人口达到 130 万人左右，城镇化率达到 55% 左右。

## 第一节 发展壮大中心城市

“十二五”期间，中心城区按照“东改西伸，南扩北优”的发展思路，不断延伸城市路网，拓展城市框架，提高城市管理水平，推进数字化城市管理系统建设，优化城市功能，促进社会管理规范化，以“黄河水岸宜居城市”、“黄河金三角区域性中心城市”为发展目标，优化城市功能，打造“四区一中心”，即高新技术研发和现代产业集聚区，生态宜居现代复合区，对外开放示范区，城乡一体化先行区，豫陕晋黄河金三角地区综合交通枢纽和商贸中心。将三门峡建设成为：黄河山水文化景观秀色

中原、现代产业集群化发展引领金三角，在中西部地区具有重要影响力和强大聚集与辐射带动能力的现代化城市。

加快旧城改造。现有城区要以旧城改造、城中村改造、棚户区改造为契机，统筹规划，分步实施，增加城市绿地面积和公共服务设施，加快完善城市路网、水、电、气、暖、通讯、社区服务以及消防设施等基础设施，改善城市居民生活环境和生活质量。适时建设三门峡市第二污水处理厂，改造和完善污水管网，完全实现城市雨污分流。建设三门峡市第二生活垃圾无害化处理场、餐饮业垃圾处理场，完善垃圾中转和收运系统，实现垃圾的分类收集和处理。继续抓好城市生态大环境建设，加快南山、北岭、天鹅湖国家城市湿地公园及沿黄旅游产业带为核心的中部生态区的城市绿化、美化，建设最宜人居住的森林城市。积极发展商贸、住宅、金融、文化、旅游、信息及中介服务，把现有城区建成文化、旅游、商贸中心。

市区中部结合运十铁路、三淅高速的建设，在快速通道两侧和黄河公铁两用桥南部重点发展生态、观光休闲等公共服务设施。

“十二五”末，市区建成区面积达到 70 平方公里（包括城市新区），人口力争达到 65 万人；市区安全供水普及率达到 90% 以上；集中供热、燃气普及率达到 80% 以上；污水处理率达到 90%；生活垃圾无害化处理率达到 90%。

## 第二节 加速新区建设

将新区建设作为“十二五”中心城市发展的“重中之重”。三门峡经济技术开发区产业集聚区、高铁三门峡南站片区、陕县城区、三门峡产业集聚区和大王镇全部纳入新区范围，高起点高规格规划建设三门峡新区，拓展发展空间，增强城市对产业、人口的承载能力，促进三门峡市尽快成长为中型城市，切实增强三门峡作为黄河金三角区域性中心城市的影响力、吸引力、带动力和辐射力。

规划建设高铁三门峡南站约 30 平方公里起步区。结合运三高速、运十铁路、黄河公铁两用桥的建设，新建三门峡汽车客运南站，改造提升陇海铁路张家湾车站为三门峡站，与高铁三门峡南站连为一体，实现铁路、公路客运的“零距离”换乘及货运的“无缝对接”，打造“三纵四横”大交通枢纽；借助交通枢纽优势，逐步引进高端商务，积极发展物流服务、金融服务、中介服务等现代服务业，建设黄河金三角地区最大的国际商贸城，发展和构建别具特色的物流园区、仓储配送中心及现代服务业，打造面向金三角、服务中西部、连接全国的现代商贸物流中心。“十二五”期间，完成陕州大道西延工程、黄金大道（西接陕州大道，东接东风路）、大岭南路、迎宾大道南段等主要干道以及部分次干道的建设，完成义乌小商品城等项目的建设。

规划建设大王城市重点发展区。以好阳河为界，在西岸集中布局行政机关办公及住宅，以行政中心的“漂移”带动和引领

城市发展；东岸布局职教园区，将全市的职业教育集中搬迁至该区域，统一规划建设，逐步形成全市的行政文化中心。“十二五”期间，要完成区域内主干道路以及供水、排水、供电、供暖、供气、通讯等基础设施的建设，打通连霍高速西出口至函谷关的城市快速通道，职教园区和行政办公区的建设要全面铺开。

以三门峡市产业集聚区和经济技术开发区产业集聚区为载体，加快未来中心城市产业发展。“十二五”期间，加快完善基础设施，完成滨河路、经四路、经五路、纬一路、莲花路等路段的建设，完成创业中心和蓝领公寓的建设，完成区域供热、供气以及中水回用的管道铺设工程，开工建设产业集聚区污水处理厂一期工程。经济技术开发区，“十二五”要完成天鹅湖湿地公园、庙底沟遗址文化公园建设。

陕县城区要结合城市新区的功能定位，以温塘矿泉水资源为依托，重点发展城市休闲、旅游观光业。高水平规划建设高阳山休闲度假区，同时要加快区域路网等基础设施的建设，加强城市绿化建设，做好淄阳河道的治理，进一步改善城市环境，提高城市品位。加大新型住宅社区的开发及配套服务设施建设，吸引更多人口向城区集聚。

### **第三节 加快发展副中心城市**

以积极推进义渑一体化、灵宝城区功能改造和建设，建设

生态宜居特色新卢氏为重点，以产业集聚区的建设为抓手，加大招商引资力度，加快发展副中心城市，实现产城一体，产城互动。

积极推进义渑一体化。义马、渑池城区要按照“优势互补、资源共享、产业联动、共同发展”的原则和《义马-渑池城区对接规划》，统筹建设道路、供水等城市基础设施和公共服务设施，以产业集聚区为载体，发挥煤炭、铝资源综合优势，依托特色工业基础，建设能源、煤化工、铝工业基地，加快要素市场一体化进程，尽快进行实质性对接，形成市域东部迅速崛起的新型组团式城市。“十二五”末，建成城区面积达到 41 平方公里，城镇人口力争达到 30 万人。

稳步推进灵宝城区功能改造和建设。灵宝要依靠现有的产业基础，重点发展黄金和铜、铅、硫等各种伴生矿产的采选炼及加工、果品生产加工、旅游等产业，加快老城区改造步伐，抓好北部和东部的开发建设，不断完善城区功能，形成向东部三门峡城市新区对接的态势。“十二五”末，建成城区面积达到 30 平方公里，城镇人口力争达到 30 万人。

建设生态宜居特色新卢氏。卢氏县要大力实施县城带动战略，以建设“生态宜居特色新山城”为目标，进一步完善基础设施，继续改造和美化老城区，以 209 国道城区段南移、县城高速公路出口设立和运（城）十（堰）铁路卢氏火车站设立为契机，加快实施洛河南岸开发建设，围绕以靖华路为主干的城市

发展轴线向东向西拉长，向南拓宽，扩大城市规划区域，拉大城市框架，加强南北沟通，高标准完成洛河橡胶坝等水体景观建设，形成一座以洛河为景观带、老城新区相互辉映、富有山城特色、生态宜居的新县城，逐步成为市域南部的经济中心和旅游中心城市。“十二五”末建成城区面积达到 10 平方公里，城镇人口力争达到 10 万人。

#### 第四节 大力发展小城镇

中心镇是城镇化的主要支撑，“十二五”要重点发展基础条件好、发展潜力大的中心镇，积极发展一般镇，采取重点扶持、“以奖代补”等办法，引入竞争机制和激励机制，引导和扶持重点小城镇优先发展。吸引社会资金以多种方式参与小城镇基础设施的投资、建设和经营，培育资源型、农副产品加工型、旅游型、市场型四大特色小城镇，逐步形成布局合理、功能健全、特色鲜明、组合有序、层次分明的城镇体系。积极打造 310 国道经济隆起带，统筹规划建设隆起带周边小城镇的基础设施，因地制宜地发展劳动密集型产业，围绕承接产业转移，按照产业关联和密集型发展的要求，合理布局和提升隆起带小企业发展水平，适时扩大隆起带周边重要小城镇经济建设规模，兴建小城镇各类市场和商业街，搞好小城镇环境保护和生态建设，改善小城镇的投资、就业和居住环境，实现农民就地转移就业。



到 2015 年，310 国道沿线城镇带城镇化率达到 60% 以上，力争使 15 个左右基础较好的集镇发展成为中心镇，成为县域经济的副中心。

沿边城镇，要通过与邻省、邻市沿边乡镇环境条件的对比剖析和农村市场的个例分析，明确自身的优势、潜力所在，提出沿边乡镇农村市场的发展战略，市、县两级财政适当给予政策和资金支持，使沿边经济快速健康发展。

## 第五节 加快城镇基础设施建设

为适应城镇化快速发展的需要，基础设施要立足当前，着眼长远，统筹规划，高标准、高起点建设，进一步增强城镇功能，提升城镇综合承载能力；鼓励企业、个人以及外商以多种方式参与建设、经营、管理城镇基础设施，加快城镇基础设施和公共服务设施市场化步伐。

**加快综合交通体系建设。**以“建设综合交通体系、构筑区域交通枢纽”为战略，积极推进我市铁路、高速公路、国、省道升级改造等重大交通项目建设，形成以“三纵四横”为主框架的交通运输网络，实现县县通铁路，县县通高速的目标，提升我市在中原经济区和黄河金三角试验区的交通枢纽地位。

进一步提高公路等级，实现国、省道达二级（国道 310 线达一级）、县道、乡道全部铺装路面，村道串联成网。综合枢

纽运输场站合理布局，实现“基础设施网络化、运输装备标准化、城乡客运一体化、交通物流现代化、服务管理信息化、安全应急体系化”；建成高效优质城市公共交通服务体系；形成公路、铁路、水路运输协调发展、衔接顺畅、安全绿色的综合交通体系,把三门峡建设成为区域性综合交通枢纽。

“十二五”期间，确保运城—三门峡、三门峡—十堰铁路、三门峡至平顶山铁路等开工建设，促其尽快建成；确保运三高速三门峡黄河公铁两用大桥、三淅高速、运城至灵宝高速芮城黄河大桥、郑卢高速卢氏段、渑池至垣曲高速建成通车；G310全线进行一级公路改建，同时研究南移方案，尽力先期实施改移市区段；G209线“三级升二级”工程2013年分段开工,到“十二五”末完成改造任务；按照国家规划，建设新增加中部国道三门峡段工程；完善和提高S246、S249、S318、S328、S319、S314部分原有线路及延伸线，到“十二五”末干线公路新增加通车里程598公里。农村公路以实现县乡公路油（砼）路、争取乡乡通二级公路为目标，重点打通断头路、加强出境路、产业集聚区出口路、旅游区道路建设，新建、改建2500公里，改造所有县乡道危桥，达到“乡联县畅、路通桥安、达村串组”。

“十二五”期间本着依托当前，着眼长远的原则，结合三门峡市城市总体规划，打通三门峡至灵宝快速通道。2015年底，全市铁路总里程达到530公里（其中客运专线154公里），公路总里程达到10480公里左右。其中：高速公路通车里程达到

380 公里，实现县县通高速；公路客运量约 5243 万人次、货运量约 5599 万吨，年均增长约 10%和 12%；公路客运周转量约 27 亿人公里、货运周转量 94 亿吨公里，年均增长 10%和 11%。

**加快城镇给排水、能源供应和信息网络基础设施建设。**统筹规划建设市、县、镇城市供水工程，优化配置水资源，建设节水型社会，加强工业和城市节水，提高工业用水的重复利用率。新建三门峡市新区引供水、卫家磨水库—朱乙河水库引水、朱乙河水库—三门峡市第三水厂城市引水二期（双管）、山口水库—三门峡市第三水厂引水、白虎潭水库—灵宝市区引水 5 处工程；扩建沟水坡水库—产业聚集区引水工程，为我市工农农业发展和城镇居民生活提供可靠水源。完成跨流域调水工程（洛河—三门峡市区）的前期工作。新建县城供水能力 24 万吨/日。“十二五”末全市城镇日供水能力达到 84 万吨，城市污水再生利用率 70%。继续完善城镇电网体系，全面完成城市新区和产业聚集区电网建设工程。加快城市集中供热管网、供气管网建设，“十二五”期间中心城市和副中心城市全部建成煤气输配管网和城市集中供热管网，市、县城区集中供热普及率达到 70%以上，燃气入户率达到 70%以上。加快城域之间信息骨干传输网和信息平台设施建设，建立方便快捷的信息平台。

**加快住房保障体系建设。**以满足不同收入层次住房需求为导向，重点发展面向广大中低收入家庭的普通商品住宅、廉租住房和公共租赁住房，进一步完善住房供应体系和住房保障体

系，强化住房保障工作，尽快解决城市低收入住房困难家庭的基本住房需求，促进社会稳定、构建和谐社会。“十二五”期间，中心城区，建设住宅总建筑面积约 400 万平方米，住宅总套数 41100 套。

**加快建设城镇绿地系统。**以三门峡中心城区为核心，针对目前三门峡地理地貌特征、城市发展趋势和对城市森林建设的多种需求，加快推进三门峡市域“一城二带三区三极多廊多点”的森林城市发展总体布局。构筑点线面布局结构完整、林水路紧密结合的城市生态布局，实现三门峡现代化城市森林、湿地资源空间布局上的均衡、合理配置。到“十二五”末，完成天鹅湖国家城市湿地公园二期工程建设项目，新建黄河森林公园、三门峡市动物园、庙底沟遗址公园，新城区增加公园绿地 200 公顷，各县（市）达到园林城市标准，并通过省级园林城市验收。城市建成区绿地率达到 40%，绿化覆盖率达到 45%，人均公园绿地面积达到 13.6 平方米，完成国家森林城市的创建验收。

## 第五章 优化提升现代农业

坚持把解决好农业、农村、农民问题作为各项工作重中之重，继续巩固农业基础地位，加快农业增长方式转变，强化对农业的支持和保护，稳步提高农民收入和农村公共服务水平。加大政策、资金扶持力度，大力发展现代农业，培育特色农业

基地，加强基础设施建设，提高农业竞争力和综合效益，努力促进农业增效、农民增收、农村经济全面发展。

## 第一节 稳步发展粮食生产

**着力稳定粮食总产。**坚持夏秋并重、稳夏增秋，着力防灾减灾抗灾减灾保夺丰收。继续坚持主攻单产，改善品质、提高效益的思路，重点抓好优质小麦生产基地和小杂粮生产基地建设。实施粮食丰产科技工程，继续开展科技人员包万村活动，积极创建示范建设，加强以科学灌溉、防病治虫和配方施肥为主要内容的田间管理，加强农业面源污染治理，建立健全农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系，充分发挥气象服务农业生产的作用。“十二五”期间粮食产量稳定在 5 亿公斤。

**保护好农民生产积极性。**认真落实国家支农惠农政策，坚持对种粮农民直接补贴，完善良种补贴办法，健全农资综合补贴动态调整机制。按照存量不动、增量倾斜的原则，新增农业补贴适当向种粮大户、农民专业合作社倾斜。落实小麦、稻谷等主要粮食品种最低收购价政策。

**加快粮食安全应急机制和粮食储备体系建设。**以提高粮食安全保障能力为重点，进一步充实和扩大地方粮食储备规模，优化品种布局结构，建立与城乡经济发展、人口规模相适应的粮食储备体系。

## 第二节 大力发展特色农业

按照区域化布局、规模化种养、标准化生产、品牌化经营、企业化管理、社会化服务的思路，积极调整农业结构，大力发展特色农业，充分利用我市山区面积广、土地和气候类型多样的条件，在稳定粮食生产的同时，大力发展特色农业，推进种养业向适宜区转移，建设特色农产品生产基地，逐步形成区域化布局、规模化生产、产业化经营的格局，促进我市向特色农业强市转变。到“十二五”末，特色农业产值比重提高到 85% 以上。

**1.强力推进果品产业发展。**以发展优质无公害苹果生产为重点，积极发展大枣、核桃、梨、桃、牛心柿、仰韶杏等小杂水果，新发展苹果 70 万亩、小杂水果 30 万亩，更新改造老果园 20 万亩，建成 200 万亩苹果生产基地和 100 万亩小杂水果生产基地，建立全国有一定影响和辐射力的果品交易市场。到 2015 年全市果园面积突破 300 万亩，果农人均果业收入 4000 元以上。

**2.大力发展畜牧业。**大力发展畜产品加工龙头企业，以加工企业带动畜牧养殖规模化、标准化、集约化发展。“十二五”期间，建成 200 万头生猪屠宰及 15 万吨牛肉加工企业，促进 50 万头高档肉牛、100 万头瘦肉型猪、50 万只肉羊、2 万头奶牛、100 万只卢氏绿壳蛋鸡及 70 万亩饲草的产业化发展。大力培育卢氏鸡、绿壳蛋、尚正坊牛肉、观音堂牛肉、福润猪肉等地方

名优产品。到 2015 年，全市肉、蛋、奶产量分别达到 11 万吨、7 万吨、6 万吨。

**3.大力发展林业产业。**按照“严格保护、积极发展、科学经营、永续利用”的方针，进一步深化集体林权制度改革，积极搞好退耕还林后续产业、天然林保护、野生动植物保护、生物能源林、公益林和速生丰产林基地等重点工程建设，发展壮大林纸、林板加工业、经济林产品储藏加工业、花卉和林木种苗、森林药材加工、林下资源采集与加工业，完善林业科技、林业有害生物防控、林业信息化、林木种子储藏和质量检测等支撑体系。“十二五”期间，完成人工造林 3.3 万公顷，飞播造林 1 万公顷，封山育林 3.33 万公顷，廊道绿化 5300 公里；建设林木种苗及花卉产业基地 2 万亩；新增有林地面积 6.7 万公顷，森林覆盖率提高到 53.5%，森林总蓄积量达到 2395 万立方米。

**4.努力发展优质烟叶生产。**在卢氏县、陕县、渑池、灵宝积极发展优质烟叶生产，扩大“三门峡牌”优质烟叶生产规模。到 2015 年，年烟叶种植面积 26 万亩，基地面积达到 90% 以上，产量稳定在 3700 万公斤左右，上等烟比例达到 45% 以上。

**5.大力发展蔬菜、食用菌生产。**重点建设 6 万亩设施蔬菜、4 万亩越夏蔬菜、苏村供港西红柿和 21 万亩朝天椒、芦笋、大葱单品种特色蔬菜 4 大生产基地，建设灵宝西闫芦笋、渑池朝天椒两大加工企业；在卢氏山区和灵宝南部山区，按照“扩张

规模、优化结构、科技支撑、菌农增收”的发展思路，以规模化基地建设为重点，以品牌打造和精深加工为手段，努力培育一批规模超 100 万袋的大乡、10 万袋的大村和 1 万袋的大户的无公害名优食用菌生产基地。到“十二五”末，全市蔬菜种植面积稳定在 40 万亩以上，设施蔬菜面积 6 万亩，蔬菜总产量 11 亿公斤。食用菌规模达到 2 亿袋，鲜品产量达到 30 万吨。

**6.加快发展中药材、桑蚕、水产等新兴产业。**按照“保护野生资源，发展地道药材，抓好规范种植，培育壮大龙头”的发展思路，积极搞好中药材的规模化种植，在卢氏、灵宝、渑池等地建设 6 万亩杜仲、3 万亩丹参、3 万亩黄芩、2 万亩桔梗、2 万亩板蓝根等五大生产基地和 30 万亩野生连翘保护基地，在渑池南村建设万亩玫瑰种植及加工基地。到“十二五”末，全市中药材面积达到 60 万亩，年产各类药材 7250 万公斤，产值达到 5.4 亿元。通过加强桑园管理，改造低产桑园，推广小蚕共育、大棚养蚕、方格上簇、蚕病综合防治等规范化生产技术，搞好桑蚕副产品的综合利用，提高桑蚕生产综合效益，全市桑园面积达到 6 万亩，养蚕 1.5 万张，产鲜茧 70 万公斤。水产品生产重点抓好大鲵驯养繁殖及产业化生产、冷水鱼养殖、黄河特色鱼类养殖、无公害水产品养殖、休闲渔业五大基地建设，到 2015 年，水产品产量达到 15000 吨，渔业总产值 3.2 亿元，其中无公害水产品产量达到 5000 吨。



### 第三节 推动农业产业化进程

**1.加快建设现代农业先导集聚区。**凭借三门峡特色农业的区域优势，在全市布局一批现代农业先导集聚区和现代农业示范园区，在区内实施现代农业设施系统、科技研发应用示范系统、产业化管理系统、生态循环系统等系统性工程建设，建成我市现代农业发展的先导区和示范区。

**2.积极发展各类农民专业合作社和农业产业化龙头企业。**要坚持“建基地，强龙头，扶组织，带农户”的发展思路，壮大农业龙头企业、培育农民专业合作社，提高农民进入市场的组织化程度。2015 年全市县级以上各类农业龙头企业发展到 200 家，合作社达到 300 家以上。

**3.完善农村社会化服务体系。**围绕优势特色产业，建设完善农副产品营销服务、农业科研创新服务、农业科技推广服务、信息咨询服务、动植物病虫害防控服务和农业生产资料配送服务等农业服务体系。继续实施家电、汽车下乡工程，发展具有连锁配送性质的“农家店”，方便农村居民生活，提高农民生活质量。继续加强农业信息化、标准化建设。继续完善农村通讯、广播电视“村村通”工程，扩大有线电话、移动电话、有线电视和宽带网入户率。重点抓好电脑网络、电视节目、电话热线、服务大厅“三电一厅”设施建设，推进农业信息进村入户。加强对农民的教育和培训，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。

**4.继续推进农产品标准化工作。**继续推进农业标准化生产，创建国家级农业标准化综合示范市；加强农产品、畜产品质量安全检测网络和动植物重大疫情监测预警体系建设，建立健全农产品、畜产品市场准入和质量追溯制度，加强优质农产品、畜产品名牌培育和“三品一标”认证工作。

#### **第四节 加快社会主义新农村建设**

坚持规划先行、试点带动、稳步推进的工作思路，以农村新型住宅社区建设为突破口，坚持农村向城镇靠近、城镇向农村延伸，积极发展中心镇、中心村住宅社区，加快社会主义新农村建设步伐。

**科学规划。**以中心村规划建设为主导，因地制宜、适度超前，对全市所有行政村和自然村进行科学规划，重点建设中心村，合理归并自然村，引导农村住宅建设适当集中，统筹建设供水、电力、道路等设施，加强农村环境综合整治，改善农村环境卫生状况，高起点、高标准、高质量地推进新农村建设。

**分类指导。**义马市、开发区、产业集聚区、新区的所有村庄以及湖滨区和其他县（市）列入城市规划的村庄，要与城市社区建设接轨，全面完成农村社区化进程。其他村庄要实施中心村社区建设带动战略，分期分批、逐步推进、逐步进行整合，集约发展，加快农村社区建设步伐。鼓励不具备居住条件的深

山区群众迁移至市区、县城、小城镇和中心村社区落户，结合生态旅游资源，建设具有地方特色的生态型民俗村。

**试点带动。**推进全市在建的 40 个省、市级农村新型住宅社区试点建设，完成 35 个县级试点建设，确保每个乡镇均有一个农村重点社区，试点带动，以点带面，全面推进。加强农村基础设施和公共服务设施建设，促进城乡基本公共服务均等化，逐步提升农村社区服务和管理功能，把我市农村新型社区建设成为规划科学、建筑美观、环境优美、宜人居住、功能齐全、服务完善、管理有序、文明祥和的农村新型社会生活共同体。

**加大投入。**各级政府要加大新农村建设的资金投入，同时积极争取国家、省新农村建设资金，通过规划引导、部门协调、统筹安排，采取“用途不变、渠道不乱，各司其职、各负其责、各记其功”的办法，集中用于农村住宅社区的基础设施和公共服务设施建设。鼓励企事业单位、金融机构、民营企业、慈善机构、慈善人员等社会力量支持新农村建设。

全面启动中心镇、中心村住宅社区建设，到“十二五”末，义马市、湖滨区、开发区和产业集聚区基本完成农村城市化进程，其他县（市）要完成三分之一以上的中心村住宅社区建设。

## **第五节 促进农民持续增收**

**大力发展农村非农产业。**积极引导扶持农村立足当地优势，重点发展资源加工型、劳动密集型、科技应用型工业企业

和服务业等非农产业。鼓励和支持符合产业政策的乡镇企业加快发展并建立现代企业制度，大力发展农村个体私营企业等民营经济。

**积极促进农村剩余劳动力转移。**积极引导和多渠道扩大农村劳动力转移就业，引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移。围绕绿色生产、节约生产和清洁生产，开展分类培训；积极培养农村科技骨干和实用人才，争取每年培训专业农民 10 万人次，努力使每个农民都掌握一两门适用技术；把扩大劳务输出、引导农村富裕劳动力转移作为增加农民收入、解决“三农问题”的战略举措来抓，促进劳务经济有较大的发展。“十二五”末，农村剩余劳动力转移就业规模达到 40 万人。

**继续搞好扶贫开发。**继续加大对国家贫困县卢氏县的扶持力度，充分利用以工代赈、扶贫开发等专项资金，集中力量建设一批人畜饮水、交通、教育等基础设施和扶贫开发产业化项目，加快脱贫步伐。通过改善基础设施、发展生产和劳务输出等多渠道、多方式帮助非贫困县的贫困乡、贫困村的贫困人口尽快实现脱贫致富。

以整村推进为平台，以以工代赈、扶贫开发专项资金为基础，整合其它资金，继续加大对贫困户、贫困乡村的扶持力度，改善贫困村的交通、饮水等基本生产生活条件。重点抓好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策的衔接，培育发展基础产业，大力实施科技推广、培训，拓宽贫困群众基本的增收渠道，

提高贫困群众的基本素质和自我发展能力。对居住在缺乏基本生存条件的深山区、石山区和偏远地区的特殊困难群众，实施搬迁扶贫，帮助他们向城镇、产业集聚区、新型农村社区和其它条件较好的地方迁移，创造较好的发展空间。

## 第六节 加强农业和农村基础设施建设

建设减灾兴利为重点的水利工程体系。完善防洪减灾体系和水资源保障体系，开展水土保持、地表水污染治理、地下水保护，逐步建立良好的水环境生态体系。加快卫家磨、西段村 2 座中型水库移民验收工作进度，完成三门峡市山口，灵宝市白虎潭 2 座小 I 型水库续建工程，建设卫家磨水库至朱乙河水库引水工程、朱乙河至市第三水厂引水二期工程、沟水坡水库至产业集聚区引水扩建工程，提高城市供水保证率；新建卢氏鸡湾中型水库；加快陕县大石涧、灵宝凤凰峪中型水库、洛河至三门峡市区跨流域调水工程和澠池龚石门、石门 2 座小 I 型水库的立项前期工作；在完成全市 22 座大中小型水库除险加固任务的基础上，对剩余的 17 座小 I 型水库和 44 座小 II 型水库进行除险加固，摘掉全市大中小型水库的病险帽子；对黄河、洛河、老灌河、宏农涧河、坝底河、苍龙涧河、青龙涧河（山口河）、涧河、洪阳河等骨干河流的重点河段进行治理，规划治理河道总长 266.67 公里，提高防洪标准达到 10 至 30 年一遇，努力保障城乡防洪安全；进一步完善山洪灾害预警体系建设；

大力推广工业、农业生产节水技术，启动槐扒提水二期工程，更新改造槐扒提水一期工程，保障澠池、义马城镇、工业、农业水源；以槐扒提水工程为主要水源，推进槐扒大型灌区建设，同时加快灵宝窄口、沟水坡、陕县涧里等 17 个灌区节水技术改造和末级渠系配套工程。到 2015 年，全市总供水能力达到 6.31 亿立方米，灌溉面积达到 110.85 万亩。

继续实施农村安全饮水、沼气、太阳能可再生能源等惠民工程。加大对农村饮水工程的支持力度，着力解决农村人、畜饮水安全问题，“十二五”期间，启动村村通自来水工程，农村自来水普及率达到 95%。在适宜地区推进农村沼气建设，农村沼气池总量达到 13 万户，重点乡村沼气普及率达到 60% 以上。在退耕还林农户发展家用太阳能 13000 个。

## 第六章 加快发展现代服务业

“十二五”期间，要把加快服务业发展作为促进经济结构战略性调整、加快经济发展方式转变的首要任务，作为促进节能降耗、提高人民生活质量最强有力的推进器。积极实施服务业发展提速计划，全力建设“三中心一名城”，即紧紧围绕“把三门峡打造为黄河金三角地区的区域性金融、商贸、物流中心和国内知名、国际上有一定影响的文化旅游名城”这一目标，凝聚力量、打破常规、大刀阔斧地加快服务业的发展，快速扩张总

量、稳步提升质量。依托三门峡的交通、区位优势和资源、产业基础，完善“大商贸、大物流、大通关”机制，大力发展生产性服务业，培育提升消费性服务业；重点发展现代金融、物流、商贸、文化旅游等基础条件较好的服务业，加快发展信息服务、房地产、社会服务等成长性服务业，逐步推进二三产业进行分离。力争“十二五”期间年均增长在12%左右。

## 第一节 建设区域金融中心

“十二五”期间，加快发展金融服务业，吸引和集聚金融资源，引领和带动产业结构优化升级，促进战略新兴产业发展，为全市经济社会发展提供金融动力。把三门峡建设成为辐射黄河金三角地区的金融服务中心、投融资中心。

**加快规划和建设三门峡金融商务区。**金融商务区的核心功能是吸引和集聚金融资源，解决制约我市产业结构优化升级、企业重组上市的金融动力问题。金融商务区总规划面积为1.5平方公里。一期核心功能区占地面积0.5平方公里；二期建设铝期货交割仓库。在核心区主体规划建设三门峡市地标性建筑物：国际金融大厦，主要是发展各商业银行、保险公司、证券公司等地区性服务中心，也包括金融机构数据中心、清算中心、资金结算中心、银行卡中心、培训中心等。配套规划建设高档公寓、商务会所和金融街区，形成金融配套服务平台。

**加快发展银行业。**建立起结构合理、分工明确、竞争充分、运转高效、支持地方经济建设有力的银行类机构体系。鼓励、引导域外金融机构入驻。完善金融服务组织体系，创新金融产品，加快村镇银行、小额贷款公司建设，解决区域经济发展中薄弱环节的金融支持问题。“十二五”期间，争取引进 2-3 家域外银行类金融机构，筹建 5-6 家新型农村金融机构。推进黄金市场体系建设。大力发展黄金市场，形成与其他金融市场相互补充协调发展的局面，扩大金融市场的深度和广度。结合产业和市场发展需要，加大产品创新力度，开展实物金销售、黄金租赁、黄金远期和黄金期权等业务，丰富市场品种，满足企业融资需求和规避风险的需要。继续优化金融生态环境建设，政府主导，部门联动，创造金融洼地效应，吸引域外金融机构加大信贷投入。

**积极发展保险业。**在市场体系建设方面，积极引进保险主体，加强市县市场体系和农村保险服务网点建设，形成主体多元、竞争充分、充满活力、产品丰富、服务广泛、诚信规范的现代保险市场体系。到2015年，力争全市中外资保险公司分支机构超过30家，保险机构全部覆盖市和县级行政区域，保险服务网点基本覆盖全市所有乡镇。在市场发展规模方面，到2015年，全市保险业务保费收入争取突破27.71亿元，年均增长10%以上，保险深度达到3.3%左右，保险密度突破1000元。在服务领域方面，积极推动责任保险，到2015年力争实现责任保险基



本渗透各行各业，并逐步建立起与我市相适应的农业保险体系，农业保险基本覆盖烟叶、果品、中药材、生猪、奶牛等种养两业主要品种。

**大力发展和利用资本市场。**加大上市后备企业培育力度，鼓励企业加快上市工作步伐，推动企业上市首发融资。积极推进企业债券发行工作，支持有条件的企业发行中小企业集合债、短期融资券和中期票据。加大对外交流力度，大力引进创业投资和股权投资基金，逐步建立畅通的第三方融资渠道。支持有条件的企业在产权交易市场挂牌交易。有效发挥资本运作市场的作用，积极引进国内外有实力的知名企业，加大企业并购重组力度。“十二五”期间，力争引进一家有一定实力的证券公司设立分支机构，增加2家证券营业部，推动3家公司实现A股首发上市，全市形成“上市一批、培育一批、储备一批”的良好格局。鼓励期货、信托、金融租赁、基金公司以及中介咨询服务等金融市场主体的发展和引进。

## **第二节 建设区域物流中心**

随着即将建成“三纵四横”的交通体系和即将形成“联东接西、贯南通北”的大十字交通格局，三门峡市作为豫西和黄河金三角地区重要交通枢纽的地位将确立。充分利用我市的交通优势、地处中西部结合部的区位优势及黄河金三角地区周边丰

富的煤炭、矿产、金属、果品等资源优势，结合工业产业布局 and 农产品分布，合理规划、科学布局，加快物流园区和重要物流节点建设。积极推进生产性服务业发展，重点推进食品冷链、煤炭、铝制品、建材、医药、汽贸等特色物流园区和综合园区发展，把三门峡建成河南省及黄河金三角地区重要的物流中心。

**规划建设四大物流园区。**以三门峡火车站为依托，发挥三门峡七海物流公司、二运公司的骨干作用，以市区商贸、建材和湖滨区产业集聚区为产业发展基础，建设三门峡黄河金三角综合物流园区。以大交通枢纽建设为契机，依托运三铁路、郑西客专，三淅高速等汇聚的区位优势，借助三门峡西站、张湾站改造提升的机会，以三门峡产业集聚区和陕县产业集聚区现代服务业组团为载体，规划建设三门峡综合物流园区。充分发挥灵宝市、陕县果品资源优势，加快金秋果业 5 万吨果品冷链物流、尚正食品 10 万吨冷链物流园区、景源果业公司 10 万吨冷链物流等项目建设，建设果品冷藏、货运物流中心，加快冷链物流行业发展，规划建设三门峡食品冷链物流园区。依托产业集聚优势和资源优势，发展煤炭物流，规划建设观音堂煤炭物流园区。科学谋划物流体系建设，支持渑池、灵宝、卢氏建设跨县域物流中心，在各产业集聚区建立物流节点，形成园区、中心、节点的物流体系。力争到 2015 年，基本建成四大物流园区，初步形成布局合理、管理科学、运转高效的现代物流体系。

**支持物流企业发展壮大。**依托并服务于工业企业，引导制

制造业的采购、销售等自营物流分离，鼓励物流企业参与整个供应链的运营，拓展专业物流服务内容，促进第三方物流发展。通过企业兼并、车辆挂靠等形式，整合既有物流资源，培育壮大本地物流企业，引进国际国内知名物流企业来峡设立分支机构。“十二五”期间，培育物流龙头企业 3-5 家，引进省内外知名物流企业 5 家。

**提升物流信息化水平和区域辐射能力。**加快物流公共管理信息、物流业务信息交换和行业、企业物流信息处理等系统配套工程的建设，以信息化促进物流业发展，进一步强化承载功能，拓展物流业务范围，建立区域现代物流服务体系，增强对周边地区的辐射功能，提高区域产业竞争力，将三门峡建成集市场信息、加工包装、仓储配送、运输货代、多式联运、展示交易等功能于一体的在全省和黄河金三角地区发挥重要作用的物流枢纽。

### **第三节 建设区域商贸中心**

加强政策引导和管理创新，以大招商促进大商贸，以引进知名商业企业提升商贸新业态。加快旧街区改造步伐，整合资源，建立布局科学、竞争有序的城市商业新体系，将我市建设成为区域商贸中心，成为黄河金三角地区重要的商品集散地。

**加快核心商圈建设。**重点加快以湖滨广场为中心的核心商

业圈建设，逐步建成集吃、住、购、娱为一体的现代大型综合购物休闲中心，以大中海商业文化广场建设为依托，加快家乐福超市、丹尼斯百货、欧凯龙家具、百思卖集团、奥斯卡国际影城、儿童主题百货、豪享来等国内外知名品牌项目入驻步伐，尽快形成辐射周边地市的购物休闲中心。

**打造精品街区。**积极整合现有商贸资源，加快旧街改造，推进精品商业街建设。以黄河路为基础，打造精品服饰一条街；以和平路为基础，打造地方特色小吃一条街；以文明路为基础，打造文化旅游服务及特色农产品一条街；以虢国路为基础，打造精品餐饮服务一条街。鼓励餐饮、住宿业发展连锁经营，三门峡海联大酒店（五星级）项目建成营业。引进国内外知名快餐企业在我市开店建铺，实施“老字号振兴工程”，引导餐饮老字号创新发展。规划建设集购物、休闲、餐饮于一体的大型小商品批发市场。各县（市）建设依据当地资源建设本地区各具特色的商业中心。

**优化商贸业发展布局。**开拓新的城市商业区，新建三门峡义乌国际商贸城等大型商贸项目。规划建设 2-3 个各具特色的商业街区，培育品牌化的商业街区旗舰。加快引进和创新新业态步伐，积极发展会展业，争取建设大型科技（工业展览）中心一个，鼓励引进世界知名商业企业到我市投资、设店，引进 5 家国际知名品牌商贸企业。健全市场运行监测机制，完善粮食、食用油、肉类等重要商品保障体系。

争取在“十二五”期间，建设五星级酒店 3 家以上，四星级酒店 5 家以上。到 2015 年，全市建设大型商贸城 4 个，市区建成 2-3 家集购物、休闲、餐饮、娱乐等多功能为一体的大型购物中心，全市社会消费品零售总额达到 408 亿元。

#### 第四节 大力发展文化产业

“十二五”期间，要充分发挥我市区位优势明显、文化底蕴丰厚、多元投资旺盛的综合比较优势，继承传统文化，挖掘特色文化，打造品牌文化，创新机制政策，加大文化产业的研究、提炼和升华，培育一批龙头文化企业，夯实文化发展基础，提升文化影响力，注重特色文化资源的保护和合理开发相结合，实现文化产业与全市经济社会协调发展。

**实施龙头带动战略。**以市区为中心,以东西贯穿三门峡的连霍高速公路和郑西高铁为轴线,建设“豫西文化长廊”,带动全市文化产业的协调发展;以文化旅游、数字电影、印刷包装等产业为龙头,带动文化产业快速发展;以大型文化集团为龙头,促进跨地区、跨行业、跨所有制的联合重组和资源整合,壮大文化产业的整体实力;以专业艺术团体为龙头,以民间业余文艺团体为依托,以特色技艺为重点大力发展文化演出业;以广播电视、文化中介、网络服务、艺术培训、印刷包装、数字动漫、广告会展为重点,大力发展新兴文化产业。

加快文化资源的开发。充分挖掘我市丰富的老子文化、仰韶文化、黄河文化等历史文化资源，建设一批市场前景好，关联程度高的重点文化产业项目，作为迅速提升我市文化产业竞争力的有效途径。规划、建设三门峡文化创意产业大厦，精心打造仰韶文化园、老子文化产业园和虢国文化产业园三大文化产业园区，加快丝绸之路申遗工作，使全市文化产业发展规模进一步扩大、文化产业布局进一步合理。同时抓好拳头产品开发，以虢国澄泥砚、豫西剪纸、仰韶彩陶、青铜器仿制、木雕根艺、黄河奇石、布艺泥塑、木版年画、书画艺术、花卉古玩等十大文化旅游商品（民间工艺品）为重点，打造一批知名的文化品牌。通过举办展览、评选知名产品等活动，不断提高其社会知名度、市场占有率、产品附加值，带动全市文化产业快速健康发展。

经过“十二五”的发展，全市文化产业的质量和规模得到大幅提升，基本满足人民群众的精神文化需求，文化产业实力跨入全省前列，发展成为在豫晋陕黄河金三角地区具有重要影响力和辐射力的文化强市。

## 第五节 打造文化旅游名城

“十二五”期间，要充分挖掘我市丰富的历史文化资源和自然山水资源，采取“政府引导、市场运作、企业经营”的办法，

以项目建设为载体，加快旅游开发，大力发展文化产业，努力将文化旅游业培育为支柱产业，把三门峡市打造为国内知名、国际上有一定影响的文化旅游名城。

**构建“一核四区”五大旅游板块。**围绕建设旅游强市、打造国内重要旅游目的地城市为目标，以建设沿黄生态旅游经济带和卢氏生态旅游度假区为核心，充分挖掘、开发丰富的自然山水资源和深厚的文化底蕴，加快特色旅游产品开发和龙头精品景区建设，围绕旅游观光、休闲度假及专项旅游产品并举的结构体系，优化三门峡大旅游发展的空间布局，构建“一核四区”五大旅游板块，即三门峡市区旅游极核、中部城郊民俗休闲旅游区、东部仰韶文化山水旅游区、西部道家文化旅游区、卢氏生态山水旅游度假区。精心打造“中原庭院、豫西山庄”旅游品牌，形成旅游带动文化，文化促进旅游的良性发展格局。“十二五”期间，重点打造函谷关历史文化旅游区、中流砥柱景区、天鹅湖城市湿地公园等龙头精品景区，大力推动豫西大峡谷、双龙湾、仰韶大峡谷、黄河丹霞、汉山、亚武山、高阳山温泉度假风景区、甘山森林公园、天井窑院等景区和线路提档升级。

**积极促进“沿黄旅游带”建设。**强力推进沿黄旅游基础设施建设，唱响“黄河之旅”旅游品牌，形成以“沿黄生态旅游经济带”为辐射带的精品旅游线路。加快特色旅游产品开发，大力研发、包装、推介灵宝果香游和黄金游线路及品牌，积极开发并大力推介山地度假、文化体验、生态休憩等新兴旅游线路，加快传

统观光旅游向现代休闲体验旅游的转变，变“引得来”为“留得住”。抓好旅游商品的设计、开发和销售，增加旅游附加值。充分利用郑西高铁开通形成的郑州、西安一小时经济圈和黄河金三角区域协调发展综合试验区建立的契机，高水平举办三门峡国际黄河旅游节、仰韶文化节，做大黄河之旅旅游联盟，加快旅游服务体系建设，适时启动三门峡游客集散中心建设，大力开拓旅游市场，吸引更多的游客到三门峡休闲旅游，使我市成为国家沿黄旅游线的核心城市和豫晋陕黄河“金三角”地区中心旅游目的地城市。

**积极推动文化与旅游的结合。**积极利用并深度开发我市文化旅游资源，在增强旅游的看点、提高文化的内涵上动脑筋、下功夫、求突破。大力促进民间工艺品业、新闻出版业、电影放映业、戏剧演出业、网络文化业和文化中介服务业等六大文化产业体系的发展。充分挖掘我市丰富的老子文化、仰韶文化、虢国文化、黄河文化等历史文化资源，加快丝绸之路（崤函古道）申遗工作，精心打造虢国文化产业园、老子文化产业园和仰韶文化产业园三大文化园区建设，着力开发虢国澄泥砚、豫西剪纸、青铜器仿制、木雕根艺、黄河奇石、布艺泥塑、木板年画、仰韶彩陶、书画艺术、花卉古玩等十大文化旅游商品。建设大营社火、灵宝皮影、渑池农村文化大院等特色文化区块。组建大型文化娱乐公司，策划以黄河文化、老子文化为主题的大型创意实景演出、民间、民俗文化演出和大型餐饮演艺等旅



游娱乐项目；以市县两级专业艺术团体为龙头，以民间业余文艺团体为依托，以特色技艺为重点大力发展文化娱乐业；以广播电视、文化中介、网络服务、艺术培训、印刷包装、数字动漫、广告会展为重点，大力发展新兴文化产业。

力争到“十二五”末，年接待海内外旅游者达到 2600 万人次，旅游及相关产业总收入达到 140 亿元。全市 A 级旅游景区达到 15 家，其中 5A 级旅游景区 1 家，4A 级旅游景区 5 家，3A 级及 2A 级旅游景区 9 家。旅游业直接就业人员达到 3 万人，跨入全省旅游产业发展的前列。

## **第六节 大力发展信息、房地产等服务业**

**加快发展信息服务业。**充分利用新技术，推动信息基础网络建设，积极推进政府信息化、社会公共服务领域信息化、行业信息化、企业信息化，加快信息网络的互联互通。完善电子政务信息网络，加快相关数据库建设，扩大信息共享范围，逐步实现全市政务信息资源共享和办公自动化。鼓励和扶持企业开展电子商务和网络服务，积极推动网上交易。通过开展远程教育、网络银行、网上娱乐等服务，促进信息技术在经济社会各个领域的应用。

**稳妥推进房地产业。**围绕建设“宜居城市”的目标，加强政府调控和市场监管，统筹城乡布局，整合房地产资源，规范土

地市场，进一步完善住房供应体系，积极发展房地产中介服务、物业管理、装饰服务等房地产业，提高物业管理服务水平，形成“供需基本平衡、结构基本合理、价格基本稳定、调控有效”的房地产发展格局，保持房地产业持续健康发展。陕县温塘城区以矿泉水资源为优势，大力开发房地产项目，打造适宜人居的生态居住环境。

**大力发展商务服务业和科技服务业。**推动服务业新领域拓展。积极发展会计、审计、律师、租赁、咨询、资产评估、公证、工程设计、广告、市场研究、产权交易、外贸代理、技术转让等中介服务业。依托市文体中心，大力发展商务会展业，将旅游节、房交会、车展及各种产品展示交易会等逐步交由专业市场运作，提高办会质量。大力推广代理、代办、经纪、拍卖、担保等中介服务方式，引导中介服务业向“专、精、特、新”方向发展，努力提高执业水平，为政府管理、企业经营和居民生活提供高效服务。继续立足科技兴市战略，依托高新技术企业发展，强化科技服务功能，与省内外知名高校、科研院所、大型企业建立长期合作关系，在三门峡建立重点实验室、实验基地和院士工作站等，加快建设企业研发平台，完善行业公共技术平台。围绕方便居民生活和增加就业，加快发展家政、维修、安全保卫、环境卫生、养老托幼、医疗保健等社区服务业。采用多种方式，融通多种形式的资金发展殡葬业。继续发展会计、审计、律师、信息、科技、咨询、公证、资产评估、

产权交易等各类中介服务机构。加强农村服务业设施建设，不断完善农业科技推广服务体系。

## 第七章 建设资源节约型、环境友好型城市

“十二五”期间，围绕建设资源节约型和环境友好型社会，把推进新型城镇化、新型工业化、农业现代化与建设生态文明城市结合起来，把推进产业升级转型与促进节能减排、保护生态环境结合起来，把大力发展绿色经济和循环经济结合起来，逐步改变和摆脱经济和社会资源依赖型发展现状，推动经济和社会的发展向低投入、低消耗、低排放和高效益转变，努力把三门峡建设成为全国循环经济示范城市。

### 第一节 加强环境保护

“十二五”期间，在继续实施总量控制的同时，强化污染物减排与环境质量同步改善、污染治理及生态保护与建设并重，加强工业点源治理与城市治污并举、城市环境建设与重视解决农村环境和农业面源污染并行，实施一批重大生态建设工程与加强法规制度建设并进的方法，全方位、多渠道推进环境友好城市建设。

强化工业污染治理和水资源保护。“十二五”期间，建立更

加严格的环境准入制度，按照现有的环境发展空间和容量，科学规划和合理布局高附加值工业产业，严禁高耗能、高污染企业粗放型增容扩容和入住，促进工业产业结构优化和转型升级。按照省下达的减排和环境保护目标任务，重点加强源头预防、过程控制、末端治理、回收利用等各个环节力度。进一步完善工业企业防控体系，推动污染源减排从末端向中端和前段延伸，促进发展方式转变。加大重点排污企业深度治理，实施强制性清洁生产审核，提高工业清洁生产能力和污染防治能力，确保污染物稳定达标排放。严格控制产能过剩行业的项目建设，强化污染减排的倒逼传导机制，加强高污染高排放企业信贷风险等级控制，认真落实差别电价、差别水价、差别排污费等限制政策。严格水资源管理保护力度，加快推进水务一体化进程，实现水资源的高效配置和节约保护。推进饮用水源、黄河、涧河、水库和引水干渠周围的水污染防治工作。加快完善生态补偿机制，保证河流生态径流，促进水环境休养生息。以推进多污染物综合控制为重点，以主要污染物总量控制为手段，以改善城市环境质量为中心，加强区域大气污染防治和重点行业污染控制，全面建立健全相应的多污染物减排法规、政策、技术和监管机制，推进重点行业总量削减向全面减排转变。全面推进煤、电、铝、化工等行业污染减排的技术改造，支持电力行业全面实施低氮燃烧技术。深化颗粒物污染控制，全面加强工业烟尘、粉尘和城市扬尘的污染控制。加强固体废物污

染防治，加大淘汰落后危险废物利用、处理、处置设施建设力度，促进危险废物处理处置设施专业化运营，全面提升危险废物处置产业化水平。到 2015 年，要确保全市空气质量达到 II 级标准的天数超过 320 天。

**加大城市污染治理力度。**进一步完善现有城区污水管网排污治污功能，着眼未来城市承载 70 万以上人口能力，高标准高质量规划和建设好城市新区和现有城区排污治污基础设施建设，着手规划和开工建设城市第二污水处理厂，建设好各新建产业聚集区污水处理厂和扩大各县市（区）污水处理厂规模，整体提高全市污水处理能力。“十二五”末城市污水集中处理率达到 90% 以上，全面实现“管网全覆盖、污水全收集全处理”，污水厂治污率全部达到国家规定处理标准。

**加强农村农业环境保护。**围绕新区建设和产业聚集区建设，建设重点乡镇污水处理厂，采用分散式和集中式相结合的方法，全面实施新区、产业聚集区和城市郊区农村污水、垃圾处理。对事关影响饮用水源、黄河治理、地下水源、涧河和水库水质的重点流域、区域和问题突出地区开展集中整治。初步构建和完善土壤环境监管的法规标准和政策体系，加强土壤的分区控制、利用和保护。加大畜禽养殖污染防治和土壤污染防治力度，以“生态乡镇、生态村创建”和推进新农村建设为主要抓手，推进农村环境综合整治。

**构建环保长效机制。**进一步完善目标管理责任制。按照“十

二五”减排目标总任务，分解各县（市、区）和各部门落实环境保护年度目标责任制，严格实行“一票否决制”。健全法规标准体系，严格执法监督，严厉打击各类环境违法行为，不断强化各单位各部门环境保护责任，提高政府、企业和社会的环保责任意识。进一步建立和完善单位产品或单位工业增加值的污染产生量、排放量的评价制度，促进污染防治由末端控制向全过程控制延伸。全面实施水环境生态补偿，完善水环境生态补偿机制，建立排污权交易体系，适度提高排污费收费标准，建立环境污染责任保险制度。完善财政转移支付制度，建立环境保护投资稳定增长机制。加强环境宣传教育，动员全社会积极参与环境保护。

## 第二节 加强生态城市建设

继续做好生态城市建设，加强重点区域生态建设与保护，加强环境功能区划建设、强化分类指导和分区控制，加快推进主体功能区和生态建设区划，重点实施一批重大生态建设工程，构建生态屏障，保护生态安全。

**进行综合生态治理。**着力推进卢氏、灵宝、陕县、渑池等森林生态旅游区建设，重点开展以森林生态和生物多样性保护为主要内容的综合治理，加强天然林资源保护、荒山绿化、封山育林和退耕还林，扩大森林覆盖面积。重点加强卫家磨水库、

槐扒提水、涧河等水源地生态保护建设，确保水源地的生态充分休养生息。大力推进农村土地综合整治，统筹治理农村生态环境。加强黄河生态带和湿地区域生态恢复和保护，加强植树造林，保护生物多样性，建设沿黄绿色走廊。加强城市公共休闲绿地、南山、高阳山森林景观建设，拓展城市区绿色空间。扩大豫西山地丘陵生态区面积，突出抓好恢复生态和创建豫西特色林业生态区建设，通过实施生态功能区保护、生物多样性保护、自然及文化遗产保护、矿产资源保护性开发。实施各类矿区综合生态治理，加强矿山地质环境恢复治理工作，恢复植被和生态系统，改善矿区生态和人居环境。

**重视生态管理和重大工程建设。**积极完善森林防火、森林资源管理和监测、基层林业服务体系、国有林区等基础设施建设。重点实施污水改造升级、固体废弃物防治、河道水源治理、黄河生态涵养带建设、矿山地质环境恢复治理、水土保持和生态修复等一批重大工程，积极推进生态示范区和生态示范县建设，建成国家森林城市。

### 第三节 大力发展循环经济

坚持把资源节约利用和做大做强循环经济与优化产业结构、促进节能减排、加快经济转型有机结合，以创建全国“循环经济示范城市”为抓手，继续推进和延伸资源性产业循环经

济链条，培育壮大新兴绿色产业，促进发展方式由粗放型向集约型转变，由高碳型向低碳型转变，全面建设资源节约型和环境友好型社会。

**大力发展循环经济。**按照“减量化、再利用、再循环”的原则，把发展循环经济与优化产业结构、促进节能减排、加快经济转型有机结合起来。促进资源循环利用，鼓励企业循环式生产，推动产业循环式组合，逐步建立全社会资源循环利用体系。做好煤层气、矿井水和煤矸石等综合利用，利用煤炭行业煤矸石、粉煤灰、炉渣和脱硫石膏生产水泥和新型墙体材料。促进煤炭开采加工过程中能源利用、水循环、塌陷区治理等方面循环共生；积极利用高新技术，加强黄金尾矿、贫矿的回收采选，减少资源浪费；做好伴生金属的提炼，发挥综合效益，加大矿渣等废物资源的综合利用；支持企业建设铝土矿尾矿、氧化铝赤泥和铝加工废料等废弃物综合利用项目。

**培育发展绿色产业。**积极引导节能环保产品和资源循环利用产业向产业集聚区集中，形成聚集发展规模。着眼中西部节能环保市场竞争，依托节能减排重点工程，发挥地域优势，壮大一批特色节能环保企业。加快发展低碳能源产业，支持开发利用新能源和可再生能源，鼓励开发清洁发展机制（CDM）项目。加快低碳技术在煤、电、铝等能耗大的产业中运用和推广，改造提升煤炭、电力、建材、化工、造纸、纺织等行业低碳排放产业能力，实现节能减排重点领域行业节能降耗优质化、最



大化。

**加强资源节约利用。**坚持开发和节约并举、节约优先的方针，按照有限开发、有序开发、有偿开发的原则，以提高能源资源利用效率为核心，以健全体制机制为抓手，加强对各种自然资源的保护和合理利用。持续抓好能源节约利用，落实固定资产投资项目节能评估审查制度，对新建、改建、扩建等涉及新增产能的项目，实行国内领先水平的能耗、物耗、水耗等标准。严格执行新建公共建筑节能 50%、民用建筑节能 65% 的标准，加快推进既有建筑节能改造。加强对有色金属、煤炭、食品、化工、建材、造纸等高耗能高排放领域企业单位 GDP 能耗检测体系建设，采用定目标、定时限、限产能的倒逼形式，推进高耗能行业实施节能减排技术改造升级，最大限度地减少资源消耗和污染排放。推进土地集约利用，落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，严格执行区域土地供应政策和市场准入标准，制定并实行合理的新建项目土地使用率标准。

**进一步深化矿产资源整合，向优势企业集聚。**以保护和合理开发利用矿产资源为目标，以优化资源配置和布局结构为主线，以矿业权调整为着力点，推进矿业生产规模化、经营集约化，加快技术创新，淘汰落后产能，逐步形成以大型矿业集团为骨干、各类矿山协调发展的矿产开发新格局，切实提高我市矿业综合竞争能力和安全生产、环境保护水平。进一步提高矿产资源

勘查开发规模化、集约化程度。逐步提高矿产资源勘查技术水平,大力推进整装勘查和勘查开发一体化,推动矿产资源向优势企业集聚,鼓励上下游企业联合重组,推动产业结构调整 and 升级。通过进一步整合,提高矿山开发规模和技术装备水平,采用科学的采矿方法和选矿工艺,使矿产资源开发利用水平得到显著提高。

加快推进和实施高耗能设备节能改造、余气余热余压综合利用、重大节能技术和高效节能产品产业化示范、高效节能产品推广等。构建循环型社会体系,以基础设施建设为重点,加强生活污水、垃圾处理及综合利用,建立以清洁为主体的城市能源体系,加快城市绿色交通体系和绿色社区建设,倡导绿色消费、低碳消费和节约型消费模式。

## 第八章 加快推进自主创新

“十二五”期间,紧紧围绕产业集群发展,以重大科技专项和重大产业创新工程为主要抓手,加强创新合作,推进自主创新能力建设,增强核心竞争力。

### 第一节 加快自主创新人才队伍建设

积极实施人才强市战略,以观念更新为先导,以调整和优化人才结构为主线,以改革创新为动力,以人才机制和人才环

境建设为重点，以提高人才综合竞争力为目标，紧紧抓住培养、吸引、使用人才三个环节，最大限度地开发人才资源，统筹各类人才队伍建设，把我市建设成为省内领先的人才资源优势市。

**大力优化人才队伍结构。**围绕三门峡市经济社会全面协调可持续发展的需要，编制发布重点领域人才需求目录。继续推进能源、黄金、铝工业、煤化工、林果加工、文化、旅游、生物与医药、物流、电子信息等重点领域人才开发，提高人才队伍与产业发展的对应度。适应构建社会主义和谐社会对人才的新要求，大力培养社区工作者、基层党群工作者、社团组织专职工作者等人才，尤其是大力培养农村经济社会发展急需的各类人才。进一步优化高级、中级、初级人才的比例结构，高级专业技术人才的比例超过全省平均水平。非公有制经济组织人才占全社会人才比重逐步提高。人才资源的区域、行业、所有制分布逐步趋于合理，人才布局与生产力布局、与经济结构调整的要求相适应。

**加强高层次人才队伍建设。**把优秀企业家、各领域高级专家和高技能人才、党政领导干部等高层次人才队伍建设摆在更加突出的战略地位，以高层次人才带动整体人才队伍建设。

**加快培养造就优秀企业家。**围绕培育具有国际竞争力的大公司大集团，适应实施企业“走出去”战略的需要，在金融、文化、旅游、物流等现代服务业和高新技术等先进制造业领域，培养造就一大批具有世界眼光、市场开拓能力、现代经营管理

水平和社会责任感的国际化、战略型企业家。

加快培养各领域高级专家。围绕城市创新体系建设和产业结构升级，实施领头人才开发计划，培养造就和引进一批具有自主创新能力和国际先进水平的科技领军人才、文化人才和创新团队。以重大工程项目为载体，充分发挥各领域高级专家的领衔作用，形成以高级专家为核心的创新团队。

加快培养高技能人才。从三门峡产业发展的需求出发，围绕破解职业教育培训中实际动手能力训练的瓶颈问题，发展建设现代装备制造、汽车零部件制造、煤化工、电子信息、物流、旅游服务等项目的公共实训基地，逐步形成适应三门峡未来产业发展方向的公共实训基地总体布局。

建设高素质、专业化的党政领导干部队伍。紧紧围绕提高党的执政能力这条主线，努力建设一支善于治国理政、适应现代化城市综合管理要求的高素质、专业化的党政领导干部队伍。大规模开展党政领导干部培训。以实施党政领导干部选拔任用四项监督制度为契机，进一步深化领导干部选拔任用制度改革。加强中青年后备干部的培养，提高党政领导干部公开选拔和竞争上岗工作的科学化、规范化和制度化，大力激发党政领导干部的活力。

加大人力资源开发投入。完善人才开发投入机制，加大人才开发投入力度。设立市县两级人才发展资金。整合资源，加大投入，建立三门峡市人才发展资金，重点支持高层次人才培

养和引进、杰出人才奖励，以及重大人才开发工程。各区县设立人才发展资金，用于配套市重大人才开发项目和区域人才开发项目。加大对重点领域人才开发的投入。重点资助先进制造业和现代服务业重点领域的人才开发。在重大项目、重大工程、重点产业发展建设资金中，要设立人才开发专项资金。加强对人才开发投入资金使用情况的评估，切实发挥人才资金的效益。

到 2015 年，全市党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才总量达到 13 万人，其中具有本科以上学历或中级以上专业技术职称的各类人才达到 9 万，占人才总量的比例达到 70%左右；引进国外智力项目 60 个，重点项目 8 个，引进外国专家 80 人次，选派出国培训 100 人，建成院士工作站 5 个和引智基地 5 个；全市高技能人才在职工队伍中的比例显著提高。

## 第二节 健全人才成长机制

**完善人才选用机制。**坚持公开、平等、竞争、择优的原则，建立优秀才能脱颖而出的用人机制，以及科学规范的人才评价和使用机制。党政人才的选用，要制定实施领导班子年度考核、公开选拔领导干部和党政机关干部竞争上岗等一系列规章制度。企业经营管理人才的选用，要把党管干部原则同董事会依法选择经营管理者，以及经营管理者依法使用聘用权结合起来，对企业经营管理者实行动态管理。在专业技术人才的选用

管理上，实施“按需设岗、竞争上岗、按岗聘任、聘约管理”的办法，专业技术人员晋升或调整职务，坚持以考核为依据，根据考核结果决定续聘或解聘。

**健全人才激励机制。**以激发活力、体现价值为目标，通过建立有利于留住人才和人尽其才的分配机制、奖励机制和社会保障机制，将人才的收入与岗位职责、工作绩效、实际贡献及成果转化效益直接挂钩，充分体现知识的价值、劳动的价值和人才的价值。对高层次人才，包括两院院士、国家 863 项目技术负责人、博士后进站工作人员，可由政府发给特殊津贴。政府要每年拨专款，建立人才专项资金，用于人才培养、引进和奖励。

### 第三节 提高企业自主创新能力

以企业为主体、产学研相结合，自主研发和开放合作相结合，大力发展企业研发中心，构建起比较完善的自主创新体系，推动结构优化升级和经济转型发展。在核心企业中建立行业性技术应用转化为目标的技术创新平台；以培育新兴战略产业为方向，以创新成长型企业为骨干，建设带动性自主研发平台；以产业集聚区为载体，建立面向中小企业的公共科技服务平台。鼓励企业建立研发中心，引导社会资源和创新要素向企业，特别是创新型企业流动，培育一批拥有自主知识产权核心技术

和持续创新能力的创新型企业，并以此为示范引导广大企业走创新驱动型发展道路。

到“十二五”末，全社会研究开发投入占生产总值的比重由目前的 0.5% 提高到 1.2%；高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 10%。

#### 第四节 健全科技创新体系

大力发展创新型产业集聚区和科技园区。建设区域创新基地和高新技术产业集群化发展基地。按照创新型产业集聚区标准，培育 1-2 个走创新驱动型科学发展道路的产业集聚区。同时，加快发展其他各类科技园区，开展创业服务中心等各类科技服务机构建设，通过完善功能，提高服务能力，促进科技成果转化为现实生产力。

发展其他各类有效的创新载体。探索建立产业技术创新战略联盟，选择关联度高，带动性强，发展前景好，具有一定比较优势的产业领域，组织相关企业、高等院校和科研院所开展技术创新战略联盟试点工作，将我市产业发展与科研院所项目研发相结合，以产业支持高等院校、科研院所项目产业化研发，以其项目产业化促我市相关产业的发展，围绕产业技术创新的关键技术问题开展紧密的技术合作和联合攻关，以开放合作促进互利共赢，共同突破产业发展的核心技术，形成技术标准，

共同提高核心竞争力，共同打造和壮大新兴产业集群，提升产业的整体竞争力。

“十二五”期间，积极与国家级科研院所合作，建成国家级清洁生产技术与循环经济研究中心、电动汽车研究院、有色金属综合利用中心、食品深加工研究中心等，提高我市技术创新和产业化水平。同时，建设和发展农业科技创新服务平台、科技文献资源共享平台、科技成果转化和推广公共服务平台、公共检测技术平台、科技和人才信息服务网络、技术贸易和技术产权交易网络等创新服务载体。

“十二五”期间市财政每年安排专项资金，作为产业化创新资金，对高新技术产业化基本建设项目予以贷款贴息。发挥财政专项资金引导和杠杆作用，引导各类社会资金投向战略性新兴产业。

## 第九章 扩大对外开放和加强区域合作

坚持国际开放和区际开放相结合，充分利用两个市场、两种资源，扩大对外开放，大力推进国际化、区域化合作，积极融入中原经济区和“黄河金三角”的发展，增强外向型经济发展能力，提升三门峡经济综合竞争力。

### 第一节 积极参与中原经济区和“黄河金三角”经济合作

充分利用三门峡处于中原经济区和“豫晋陕黄河金三角区



域协调发展综合试验区”交汇处的优势，融合二者经济发展机遇，承东启西，使三门峡成为中原经济区向西部拓展重要一翼和开放通道，成为沿陇海线经济带的重要节点城市；成为豫晋陕省级交汇地区的区域经济中心。

**谋求成为中原经济区率先腾飞的一翼。**把握中原经济区建设和发展机遇，积极探索融入中原经济区发展的各种途径，强化内力，巧借外力，主动呼应，积极融入，强化合作，加快发展，努力成为中原经济区战略的参与者、推动者和受益者。充分利用中原经济区的资源优势和支持省际交汇城市发展有关政策，发展成为中原经济区的重要支撑。发挥连接山西、陕西的区位优势，成为中原经济区西部的资源集聚高地、区域合作平台，成为集吸纳、集散、辐射、服务、窗口为一体的综合载体。

**积极谋划建设区域经济中心。**加强“黄河金三角”区域合作，积极探索黄河金三角支撑产业合作的实施方案，扎实推进区域内相关产业实质性合作。按照规划统筹、交通同网、信息同享、市场同体、产业同步、科教同兴、旅游同线、环境同治的目标，把区域合作引向深入。积极推进黄河金三角区域内企业进行联合、重组和技术共同开发。在黄河金三角区域形成优势充分发挥，产业关联紧密，资源配置合理，携手共同发展的格局。充分利用区域内丰富的煤炭、铝钒土资源优势，积极谋求把三门峡发展成为区域经济中心。

**共同构建支撑中原崛起的豫西经济板块。**抢抓国家实施促

进中部地区崛起规划和中原经济区规划机遇，加强与洛阳、济源的区域合作战略，加快区域经济统筹发展，努力建设沿陇海线经济带的重要节点城市。充分发挥洛阳-三门峡-济源区域经济的资源优势、产业优势和区位优势，积极引导各生产要素跨行政区流动和资源合理配置；依据国家产业政策，优化产业空间布局，鼓励开展形式多样的产业对接，发展壮大高新技术产业、能源、先进制造业、铝工业、煤化工、黄金、有色金属加工、农副产品加工、文化旅游业、物流业等主导产业，建设全国重要的铝工业、装备制造业、能源及煤化工、黄金工业、钼及农副产品加工基地，打造国内著名的文化旅游中心和大型物流中心，形成在全省乃至全国富有竞争力的优势产业。

## 第二节 大力发展外向型经济

全方位扩大开放，积极扩大利用外资，不断提高利用外资质量和水平，把利用外资与产业优化升级相结合。扩大商品出口，鼓励企业走出去。

**加大招商引资力度。**着力改善投资环境，开展大招商活动，改进和创新招商形式，提高招商引资活动的针对性，力争在引进重大合作项目上取得新突破。建立专职招商引资队伍建设，确保招商引资力量。健全重大项目协调机制，加强对已签约项目的跟踪落实，提高招商项目的履约率和开工率。2015年，全

市实际直接利用外资 9.9 亿美元，年均增长 20%；省外资金达到 230 亿元，年均增长 15%。

**强化国内外合作。**加强与沿海发达地区的经济技术交流，积极引进先进技术和人才。积极承接海内外产业转移、加强与央企合作，促进产业升级与转型，推进我市支柱产业、高新技术产业发展。加大外事侨务工作力度，推动我市与国外友好城市间经贸、科技、文化等领域的实质性交往，充分利用外事交往渠道和海外华人力量，通过“大外事”构建招商引资新平台。

**实施企业“走出去”战略。**引导企业调整结构，转变外贸增长方式。发挥我市在矿业勘探开发方面的技术、人才、资金和经验优势，推动我市有条件企业到境内外开采我市紧缺的矿产资源。稳妥引导我市果品、制造业企业在境内外设立加工与销售基地。加快实施出口名牌战略，以轮毂、果汁、生化、铜箔、苹果为重点，以提高质量扩大出口为目标，做好品牌商品推介，加强创建自主品牌和国际认证，扩大产品的影响力。鼓励进口先进技术设备和国内短缺资源，促进产业升级和资源优化配置。“十二五”末，全市进出口总额达到 2.95 亿美元，年均增长 13%；出口额达到 2.1 亿美元，年均增长 15%。

**积极承接产业转移。**顺应产业转移规律，借鉴承接产业转移的成功经验，为我市承接产业转移提供良好的投资环境、制度保障。以产业集聚区为主要载体，着力承接先进制造业、现代服务业、服务外包业等知识技术密集型产业，大力承接铝深

加工、农产品深加工、纺织、服装、轻工、电子、医药、机械和装备制造等劳动密集型产业。采取资源整合、异地托管、项目共建、税收共享等方式，积极承接发达地区链式或集群式产业转移。境外重点承接日本、韩国、新加坡、美国、欧盟等国家和香港、台湾等地区，境内重点承接珠三角、长三角、闽东南和环渤海地区的产业转移项目。鼓励重点承接产业转移地区在我市建设产业转移示范园区，发展共建共享的“飞地经济”，实行税收分成，带动我市就业、技术进步和相关配套产业的兴起，加快推进产业集聚发展，从而形成优势互补、互利共赢的持续、跨越发展的经济模式。

**建立大通关服务机制。**建成三门峡海关。依托铁路货运站，规划建设三门峡口岸作业区，建成海关监管堆场、海关监管仓库、检验检疫查验场以及海关、检验检疫办公场所、配送仓库等相关辅助配套设施。实现货物就地报关、报检、订舱、装箱、签发提单、结汇、出口清关，并推动口岸作业区成为海关、检验检疫等机构的特殊监管点。推动与郑州海关、洛阳海关、郑州铁路集装箱口岸及天津、青岛、连云港、上海等沿海、沿边港口口岸的战略联合，争取设立三门峡陆路二类口岸。

## 第十章 积极发展社会事业

切实履行政府公共服务职能，保持社会与经济的协调发

展，积极引导服务需求，优先配置公共服务设施，不断满足人民群众日益增长的物质文化需求，提高社会发展水平和社会和谐程度。

## 第一节 优先发展教育事业

**优化教育资源配置和学校布局。**加大对教育事业的投入力度，继续优化教育资源，加快调整城乡中小学布局，统筹规划城乡学校建设。根据“分区规划、全市统筹”的原则，准确把握城市规模扩张和人口增长趋势，加快改造城区薄弱学校，制定新一轮城区学校布局调整方案。按照小学就近入学、初中相对集中、资源优化配置的思路，进一步调整农村中小学布局。重点加强乡镇初中、中心小学和完全小学标准化建设，适当设置农村小学教学点，基本形成以初中、九年一贯制学校、完全小学为主要类别，教学点为必要补充，满足需求、布局合理、体系健全、结构优化的学校格局。

**大力推进基础教育均衡发展。**加强义务教育特别是农村义务教育，全面整合教育资源，尤其加快农村中小学布局调整步伐。加强乡镇初中、中心小学和完全小学标准化建设，加大农村寄宿制学校建设力度，大力改善薄弱学校办学条件。统筹规划城区学校建设，特别是新区基础教育布局，着力解决城市核心地带学生入学难、班容量大的问题，保证进城务工人员子女

与本地学生平等接受义务教育。加强师资队伍建设，建立教师队伍优化的有效机制，提高教师队伍的整体素质。通过建立校长、教师流动机制，推进城乡间义务教育均衡发展。深化课程改革，全面推进素质教育。继续推进中小学危房特别是农村中小学危房改造，强化农村义务教育经费保障。提高教育手段的现代化和信息化水平。加快特殊教育发展，大力改善办学条件。加快农村远程教育步伐，重点支持卢氏、灵宝、渑池、陕县、湖滨区农村乡镇完成农村远程教育站点建设任务。到 2015 年底，重点完成中心城区 1-2 所公办初中、1—2 所公办小学建设和一批薄弱学校标准化建设任务，确保初中、小学适龄学生入学率达到 100%，并实现标准班教学。加快发展学前教育，把发展学前教育纳入城镇、新农村建设规划。建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。积极发展公办幼儿园，中心城区新建 2-3 所公办幼儿园。

**科学发展普通高中教育。**加快改善普通高中办学条件，满足学生就学需求，保证高中课程开设需要，深入推进高中课程改革，以提高教育质量为重点，实现普通高中内涵发展。鼓励学校根据自身条件，形成办学特色，推进普通高中多样化发展，探索综合高中发展模式。

**积极发展高等教育和职业技术教育。**支持扩展高等教育办学规模，提升高等教育规格，优化学科专业结构，提升教育教学质量，着力发展我市经济建设急需专业。加快中心城区中等

职业教育资源整合步伐，加快推进市级职教园区建设，着力打造以高职为龙头、以中职为主体的综合性职业技术教育基地。实施多种形式的教学活动，推进网络教育和网络课堂。鼓励民间资本举办职业学校或职业教育机构。依托三门峡职业技术学院和三门峡市职教园区，加快推进职教资源整合。充分利用国内外教育资源，加强与国内外各著名院校的联络，邀请国内著名院校在三门峡设立分校。鼓励国外、民间资本投资办学。力争在“十二五”期间，三门峡市辖区内建设一所本科院校、2-3所大专院校。

充分发挥党校、行政学院干部教育培训主渠道作用。坚持服务大局，以人为本；改革创新，竞争择优；联系实际，学用结合；质量第一，注重实效的原则，以体制机制改革为重点，以提高培训质量为主线，不断提高干部教育培训科学化水平，努力培养一支政治上靠得住，工作上有本事，作风上过得硬，人民群众信得过的高素质干部队伍，为三门峡市经济发展提供思想政治保证、人才保证和智力支持。

## 第二节 大力发展文化、卫生、体育事业

积极发展文化事业。提升公共文化服务水平，进一步完善覆盖城乡、传输快捷、内容丰富的公共文化服务体系建设。加快建设市文体中心、虢国博物馆二期、三门峡市档案馆、渑池仰韶文化博物馆、义马市体育公园等标志性文化工程。加快广

播电视基础设施建设，推进三门峡市广电中心建设，完善有线与无线相结合的覆盖网，进一步完善农村广播电视村村通、乡镇综合文化站、文化信息资源共享工程等文化惠民工程。加强社区、广场、企业、校园和文化建设。加大对我市物质文化遗产和非物质文化遗产及其传承人的保护和扶持。做好地方史志工作，建设三门峡市情数据库。

**加快发展医疗卫生事业。**加大卫生事业投入，深化卫生体制改革。以整体提高居民健康水平为目标，以满足群众不同层次健康需求为导向，突出公共卫生体系、农村卫生服务体系、城市社区卫生服务体系建设，推进基本公共卫生服务逐步均等化；加快推进基本医疗保障制度建设，推动建立国家基本药物制度。到 2015 年，建成三个三级医院和一所 8000 平方米、全省一流的中心血站，新建 1-2 所二级医院，基本形成以较高水平的医疗中心为龙头，以特色专科医院为骨干，以社区卫生机构和乡镇卫生院为基础的分工合理、功能互补的医疗服务网络。加强食品、药品和医疗器械安全监督管理和质量检验体系建设，整顿药品生产和流通秩序，确保公众用药安全。采取多种方式严格控制不合理医药费用，减轻群众就医负担。完善疾病预防控制体系，建立健全功能完善、反应迅速、运转畅通的疫情信息网络和突发公共卫生事件应急机制。积极防治地方病、职业病及慢性非传染性疾病，建立市级妇幼保健院、加强妇幼卫生保健和残疾人康复服务。推进农村初级卫生保健，新



型农村合作医疗制度覆盖全体农村居民。加强农村公共卫生体系建设，改造建设乡镇卫生院，全部完成村卫生室标准化建设，完善县、乡、村三级农村卫生服务网络，合理配置农村卫生资源，提高农村医疗设备和技术水平。

**积极发展体育事业。**坚持群众体育与竞技体育协调发展，加强社区、农村体育设施建设，大力开展全民健身活动，提高全民健康素质；努力提高竞技体育水平，加大对竞技体育和群众体育的投入力度，巩固传统优势项目、抓好重点项目、改善弱势项目、填补空白项目；鼓励支持发展体育产业。“十二五”期间，完成市文体中心建设和市体育运动学校建设；在 80% 的行政村实施农民体育健身工程，在城市社区全面实施路径工程。

### 第三节 努力做好人口工作

坚持计划生育的基本国策，以稳定低生育水平为重点，努力提高人口质量，建立和完善人口和计划生育的管理体制、利益导向机制和社会保障制度。进一步加强计划生育基层服务网络建设，稳定计划生育队伍，改善服务条件，提高服务质量。探索建立科学、合理、公平的流动人口管理政策。认真落实计划生育的优惠奖励政策，加大对计划生育户的帮扶力度。综合治理出生人口性别比偏高问题，积极应对人口老龄化问题，促进人口与经济社会资源环境协调发展。“十二五”期间，人口年

均自然增长率控制在 6.0‰以下。

## 第十一章 构建社会主义和谐社会

坚持为民、爱民和惠民，切实履行政府的社会管理职责，及时有效解决劳动就业、社会保障、公共安全、公平正义等市民关心的热点难点问题和现实利益问题，维护社会和谐稳定。

### 第一节 完善就业和社会保障体系

**努力扩大就业。**积极促进劳动力流动，建立规范的、覆盖城乡的人力资源市场体系，充分发挥市场对劳动力资源配置的导向作用。加强市县二级就业和社会保障服务中心建设，建立城乡统一的人力资源管理制度，实现城乡就业的统筹规划和调控管理，为城乡劳动者就业创业提供均等化服务；加强就业培训、创业培训、高技能人才培养和农民工培训，提高劳动者就业技能。消除就业歧视，加强妇女的培训工作，保障妇女劳动权利。加强人力资源市场监管和劳动保障执法监察，保障劳动者合法权益，建立和谐劳动关系。到“十二五”末，实现城镇新增就业 20 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

**完善社会保障体系。**进一步完善城镇职工基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险制度，不断扩大社会保险覆盖面。建立基本养老保险、企业年金和个人储蓄养老保险相结合的多

层次养老保险体系。完善新型农村合作医疗制度，逐步解决农村居民看病难的问题。关注城乡失能、半失能群众等弱势群体的生活状况，完善城市居民最低生活保障制度，做到应保尽保，分类施保，完善农村居民最低生活保障制度，加强对弱势群体的生活补助。加快城乡社区基础服务设施建设，不断完善社区服务体系。积极发展城乡社会救济、社会福利事业和残疾人事业，加快三门峡市残疾人托养、康复服务中心等弱势群体救助设施建设，提高社会事务管理水平，促进公共服务均等化。到“十二五”末，城镇基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险覆盖面继续扩大，参加新型农村社会养老保险和企业年金的人数逐步增长。

**健全养老服务体系。**加大对社会养老服务基础设施的建设和投入，鼓励民间资本进入养老工作领域，开展对养老专业人员的培养和培训工作。在全市基本建立起以城市“三无”老人、农村“五保”老人和低收入失能、半失能老人为重点，以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充，资金保障与服务提供相匹配，无偿服务、低偿服务与有偿服务相结合的养老服务格局。力争到 2015 年，市区完成老年公寓、老年活动中心、老年大学等老年服务示范工程建设，力争 80%左右的乡镇建成一所综合性老年福利服务中心，30%以上的行政村建成一所老年人文化活动和服务的站（点）。

## 第二节 加强精神文明建设

深入贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德个人品德教育，推行爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。深入开展精神文明创建活动，积极推动文明城市、文明社区、文明村镇、文明行业和文明单位建设。努力提高公众科学素养，倡导尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的文明风尚，增强全社会的创造活力。支持驻峡部队建设，加强国防教育，加强军地协作，密切军民关系，深入开展“双拥”活动，连创全国“双拥模范城”。

## 第三节 加强民主政治和法制建设

加强社会主义民主建设。进一步坚持和完善人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥民主党派的作用，推进法律监督、民主监督的制度化、规范化。依法尊重和保障人权，扩大基层民主，实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，保障人民依法享有的民主权利。加强统战工作，加强海外联谊，做好侨务和对台工作，团结和凝聚统一战线各界人士，有效有力服务全市经济社会发展。全面

贯彻落实党的民族政策，加快发展少数民族集居区经济，提高少数民族群众的生活水平；落实宗教政策，依法管理宗教事务，坚决取缔邪教。加强工会、妇联、共青团工作，充分发挥群团组织的作用。

加强社会主义法制建设。积极推进社会主义法制建设进程，切实保障公民和法人的合法权益。提高依法行政能力。坚持严格执法、公正执法、文明执法，健全和落实执法责任追究制度，推进司法体制改革，规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，维护司法权威。完善法律服务体系，做好法律援助工作，依法保护妇女儿童和残疾人的合法权益。深入开展普法教育，支持和保障人民群众运用法律手段维护自身合法权益，尊重和保障人权，营造公平正义的法制环境。

#### **第四节 加强公共安全建设**

加强气象基础设施建设，大力发展现代气象业务，加快建设公共气象服务系统、气象预报预测系统和综合气象观测系统，推进气象灾害防御体系和农业气象服务体系建设，高起点、高效益推进气象现代化进程，为经济社会发展和保障人民安全福祉提供一流的气象服务。加强地震和山洪、泥石流、山体滑坡等地质灾害预测预警系统建设，提高防灾减灾能力。加强人防工程、消防设施建设。加强交通安全监管，减少交通事故，保障人民生命财产安全。

## 第五节 加快和谐社会建设

建立健全城市突发事件预警、处置机制，完善应急救援机制和社会动员机制，提高保障公共安全和处置突发事件的能力。加强社会治安综合治理，维护社会稳定，创建全省、全国社会治安综合治理优秀市（县）。落实安全生产责任制，健全安全生产监管体制，有效遏制重特大安全生产事故的发生，加快以市安全生产应急救援指挥中心为中枢的安全生产应急救援体系和应急救援队伍建设，建成豫西应急救援基地。注重减灾和防灾能力建设，科学制定灾后恢复重建规划，坚持安全、适用、省地、节俭的原则，有计划、分步骤、因地制宜地开展恢复重建工作。强化食品、药品、餐饮卫生等领域监管，开展市场专项整治活动，保障人民群众健康安全。加强对公共信息、公共资源、公共物品的管理和应用。建立健全社会利益协调机制，妥善协调各方面利益关系。正确处理人民内部矛盾，改进和完善信访工作机制。坚持和完善基层政权、基层群众性自治组织、企事业单位的民主管理制度，充分保证基层群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权等民主权利。健全社会利益和社会矛盾协调机制，完善基层人民调解、司法调解、行政调解工作，积极推行仲裁制度，完善行政复议制度。完善民族宗教事务管理，促进民族团结。

## 第十二章 加快体制机制创新

改革创新是促进经济社会发展的不竭动力。“十二五”期间，要继续深化体制改革，全面推进各个领域改革，努力在重点领域和关键环节取得突破性进展。

### 第一节 推进行政管理模式创新

加快政府职能转变，进一步打造法治政府和服务型政府，推进政企、政事、政资、政社分开，强化政府的社会管理、公共服务职能，提高对宏观经济的调控能力。优化机构设置，实现政府职责、机构和编制的科学化、规范化、法定化。全面推进依法行政，规范行政执法，实行行政执法责任制和过错责任追究制。深化行政审批制度改革，建立健全行政审批和许可事项监督管理机制。健全政府绩效考核体系，不断提高公务员队伍素质。按照政事分开、事企分开和管办分离的要求，在科学分类的基础上全面推进事业单位改革。鼓励社会资本参与社会事业发展。健全事业单位法人治理结构，建立有效的事业单位监管体制。

完善政府决策机制。建立健全公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制，实现政府决策的科学化、民主化、规范化。完善重大问题集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度。推行政务公开，发展电子政务，保障人民群众的知情权、

参与权和监督权。

## 第二节 推进要素市场机制创新

进一步完善金融、劳动力、技术、人才、土地等要素市场，建立公平竞争的市场环境。稳步推进土地征用制度改革，健全土地收购储备制度，经营性用地全面推行招标、拍卖、挂牌出让制度。继续规范和发展市场中介组织。

规范投资准入门槛，创造公平竞争、平等准入的市场环境，鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止准入的行业和领域，进一步拓宽民间投资的领域和范围。鼓励和引导民间资本进入基础产业和基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域。

稳定完善土地承包经营责任制，创新土地流转方式，建立农村土地承包经营权流转有形市场，规范林地林木和草地流转，建立扶持培育土地专业合作社、林业合作组织、土地交易市场、土地协会等中介组织。坚持严格的耕地保护制度，加快征地制度改革，健全对被征地农民的合理补偿机制。加强对涉农价费的监督管理，切实减轻农民负担。完善新型农村金融服务体系。

## 第三节 推进价格体制创新

继续开展价格体制改革，努力破解价格工作难点，用价格



杠杆促进产业结构优化，以规范价费秩序促进消费投资。建立反映社会需求情况、资源稀缺程度和环境损害成本的价格透明机制；资源环境有偿使用的各类收费得到科学细致分类，并形成科学的价格成长机制；逐步提高价格监管的信息化水平。与黄河金三角其他城市形成价格信息互利、内外联动、安全高效的价格协作运转体系。

#### 第四节 推进社会管理体制创新

以加强基层组织和社区建设为重点，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，做好全国社会建设和社会创新管理试点市工作。发展基层居民自治组织，重视和发挥社会自治组织在协调社会利益和调处社会纠纷方面的功能。继续深化户籍制度改革，理顺人口管理体制，整合人口管理资源，创新人口管理手段，实现人口长效管理。改革公共安全体制，建立由政府机构、社会安全机构、物业管理机构、居民委员会等多层次、立体化的公共安全体系。搞好城镇社区服务设施和网点规划建设，健全社区组织，拓展社区服务领域。积极培育行业协会和公益性民间组织，推动各类民间组织在服务市场经济、参与社会管理、维护社会公共利益、解决各种纠纷、化解社会矛盾中发挥积极作用。

## 第五节 推进民生改善机制创新

**构建和谐劳动关系。**加强劳动执法，完善劳动关系预警和争议处理机制，改善劳动条件，保障劳动者权益。发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制，建立和谐劳动关系。

**合理调整收入分配关系，提高城乡居民收入水平。**健全和落实企业职工工资正常增长和支付保障机制，推进工资集体协商，完善职工工资共决机制，逐步提高最低工资标准，定期发布工资指导线，引导企业合理进行工资分配。拓宽农村居民增收渠道，使更多农民拥有薪金、股金、租金和保障金，促进收入较快增长。增加居民财产性收入。规范分配秩序，加强税收对收入分配的调节作用。完善公务员工资制度。深化事业单位收入分配制度改革。

**推进保障性安居工程建设。**加强市场监管，规范房地产市场秩序。推进廉租住房、公共租赁住房、经济适用住房等保障性住房建设，健全廉租住房实物配租、廉租住房补贴等制度，扩大住房保障覆盖面。增加普通商品住房供给，支持居民自住和改善性购房需求。加大农村危房改造支持力度。

## 第六节 大力发展非公有制经济

完善社会服务体系，完善促进非公有制经济发展的法规和

政策体系。在投资核准、融资服务、财税政策、土地使用、对外贸易等方面，保障非公有制企业与其他企业享有同等待遇。积极为非公有制企业提供创业辅导、筹资融资、市场开拓、技术支持、认证认可、信息服务、管理咨询、人才培养等中介服务。加快中小企业发展，规范发展中小企业信用担保体系，充分利用国家区域性（河南）中小企业产权交易市场等平台，拓宽中小企业的融资渠道。引导非公有制企业以资产为纽带，逐步实现资本的社会化，推进企业产权制度创新。

### 第十三章 凝聚力量保障规划实施

完成“十二五”规划目标，是一项艰巨而繁重的任务，需要全市人民共同努力。必须充分发挥党的领导核心作用，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性，形成实现“十二五”规划的强大合力。

**充分发挥党的领导核心作用。**加强党的执政能力建设和先进性建设，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平。强化领导班子建设，健全领导班子和领导干部考核评价机制。推进学习型党组织建设，加强和改进干部教育培训。加强队伍建设，充分发挥广大党员在推动科学发展、促进社会和谐中的先锋模范作用。推动基层党建工作创新，扎实搞好创先争优活动，深入推进“四议两公开一监督”工作法，充分发挥基层党组织的向

心力、凝聚力、带动力，不断增强基层组织内置的活力、合力和运作力。完善干部选拔任用机制，坚持“五重五不简单”，创新选人用人办法，形成有利于科学发展的用人导向。扎实推进惩治和预防腐败体系建设，严格执行党风廉政建设责任制，加大查办违法违纪案件工作力度，切实纠正损害群众利益的不正之风。

**做好新形势下群众工作。**牢固树立群众观点，站稳群众立场。一切为了群众，自己尊重和维护群众根本利益和合法权益。继续推广和完善“义马经验”和“澠池模式”等群众工作方式方法，建立健全和认真执行制度，不断提高群众工作的针对性和实效性，充分激发人民群众干事创业的热情，把人民群众的智慧和力量凝聚到建设中原经济区重要支撑、区域合作示范城市、豫晋陕黄河金三角区域中心城市的实践中来。

**切实转变工作作风。**各级各部门要深入落实“三具两基一抓手”工作要求，把主要精力放在深入了解情况、突破重点难点、落实各项工作上，放在抓基层打基础上，具体抓、抓具体，推动工作落实。深入实施项目带动，把经济、政治、文化、社会建设和党的建设等方面的主要工作尽可能转化为具体项目或工作方案，以具体项目为抓手求深入、求落实。坚持求实求效，从实际出发，求真务实、真抓实干，在发展中更加注重提高经济、社会和生态效益，更加注重提高工作效率和服务效率。各级领导干部要努力做到责随职走、心随责走，以高度的责任

感和强烈的事业心研究问题、谋划发展、推动工作，树立为民、务实、清廉、高效的形象，以优良党风凝聚党心民心。

**营造良好发展环境。**加强机关行政效能建设，建设法治政府和服务型政府，坚持“诚、和、创、韧、责、实”，增强政府公信力，不断提高行政效能和服务水平。深化行政审批制度改革，规范和减少行政审批事项，全面推行联审联批制度，建立并畅通重点企业、重点项目、重点工程联审联批的“绿色通道”。加大对重点行业、重点部门、重点岗位的效能监察力度，深入查处乱收费、乱检查、乱罚款、乱摊派等“四乱”问题，为企业发展创造良好环境。围绕大局加强协调、密切配合，持续好思路好政策好做法，强化服务理念、创新服务机制，营造风正气顺、人和业兴的良好发展氛围。

“十二五”规划是我市全面建设小康社会关键时期的一个五年规划。我们要全面贯彻落实科学发展观，振奋精神，扎实工作，锐意进取，开拓创新，为实现全市“十二五”规划目标而努力奋斗。